

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ - TECHNICKÁ UNIVERZITA V OSTRAVĚ
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Financování zastřešení zimního stadionu ve městě
Financing of Roofing of the Winter Stadium in the Town

Student: Bc. Iveta Nechmačová

Vedoucí bakalářské práce: Ing. Bc. Jiří Bečica, Ph.D.

Ostrava 2011

Zadání diplomové práce

Student: **Bc. Iveta Nechmačová**
Studijní program: N6202 Hospodářská politika a správa
Studijní obor: 6202T055 Veřejná ekonomika a správa
Specializace: 00 Veřejná ekonomika a správa
Téma: **Financování zastřešení zimního stadionu ve městě**
Financing of Roofing of the Winter Stadium in the Town

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
2. Hospodaření územně samosprávných celků a zdroje financování investičních akcí
3. Analýza hospodaření města
4. Návrh financování zastřešení zimního stadionu ve městě
5. Závěr

Seznam použité literatury

Seznam zkratk

Prohlášení o použití výsledků diplomové práce

Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

KINŠT, J.; PAROUBEK, J. *Rozpočtová skladba v roce 2010 a praktické příklady*. 3. aktualizované vyd. Olomouc: ANAG, 2009. 256 s. ISBN 978-80-7263-556-6.

PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 238 s. ISBN 978-80-210-4511-8.

PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

Formální náležitosti a rozsah diplomové práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí diplomové práce: **Ing.Bc. Jiří Bečica, Ph.D.**

Datum zadání: 26.11.2010

Datum odevzdání: 29.04.2011

doc. Ing. Petr Tománek, CSc.
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová
děkanka fakulty

„Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou diplomovou práci vypracovala samostatně.
Přílohy č. 1 až 5 dané mi k dispozici jsem samostatně doplnila“.

V Ostravě dne 29. dubna 2011

.....

Bc. Iveta Nechmačová

OBSAH

1	ÚVOD.....	1
2	HOSPODAŘENÍ ÚZEMNĚ SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A ZDROJE FINANCOVÁNÍ INVESTIČNÍCH AKCÍ.....	3
2.1	Základní územní samosprávní celek.....	3
2.1.1	Působnost obcí	5
2.1.2	Orgány obcí.....	6
2.2	Hospodaření základního územního samosprávného celku.....	9
2.2.1	Rozpočet obce	9
2.2.2	Rozpočtová skladba	10
2.2.3	Rozpočtový proces.....	12
2.3	Zdroje financování investičních akcí	14
2.3.1	Vlastní zdroje obcí	15
2.3.2	Cizí zdroje obcí	17
3	ANALÝZA HOSPODAŘENÍ MĚSTA.....	20
3.1	Město Náměšť nad Oslavou.....	20
3.1.1	Historie města	20
3.1.2	Současnost města	22
3.1.3	Organizace a spolky působící ve městě	24
3.1.4	Spolupráce s partnerským městem Medzilaborce.....	25
3.1.5	Městský úřad Náměšť nad Oslavou	26
3.2	Analýza hospodaření Náměště nad Oslavou za roky 2006 - 2010.....	29
3.2.1	Příjmy města Náměště nad Oslavou	31
3.2.2	Výdaje města Náměště nad Oslavou.....	36
3.2.3	Rozpočtový výhled na rok 2012	38
4	NÁVRH FINANCOVÁNÍ VÝSTAVBY ZIMNÍHO STADIONU A INŽENÝRSKÝCH SÍTÍ VE MĚSTĚ.....	39
4.1	Analýza zimního stadionu a inženýrských sítí.....	39
4.1.1	Zhodnocení současného stavu.....	39

4.1.2	Dispoziční řešení.....	40
4.1.3	Projektová dokumentace zimního stadionu	41
4.1.4	Projektová dokumentace inženýrských sítí.....	43
4.2	Zdroje financování zimního stadionu a inženýrských sítí	45
4.2.1	Financování vlastními zdroji.....	45
4.2.2	Financování prostřednictvím úvěru	46
4.2.3	Financování prostřednictvím dotací.....	48
4.3	Navržená varianta financování investiční akce	55
5	ZÁVĚR.....	59

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

SEZNAM ZKRATEK

PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ DIPLOMOVÉ PRÁCE

SEZNAM PŘÍLOH

1 ÚVOD

Územní samospráva má ve většině vyspělých zemí dlouhou historii, a na území České republiky tomu není jinak. Územní samospráva procházela rozporuplným vývojem, v novověku najdeme období s extrémně centralizačními tendencemi a omezováním samosprávného postavení, období s opačnými tendencemi, tzn. s poměrně výraznou autonomií a decentralizací pravomocí na územní samosprávu funguje zejména od 2. poloviny 20. století. Po roce 1948 dosáhla historie územní samosprávy na území České republiky významné změny. Územní samospráva byla na několik desetiletí ztracena a orgány státní správy se staly národní výbory, které měly samostatné postavení. Česká republika prochází od roku 1989 reformou veřejné správy a územní samosprávy, která se snaží přizpůsobit požadavkům moderní doby. Nejvýznamnější změnou byla v roce 1990 obnova obecního zřízení, a to přijetím zákona o obcích a roku 2001 obnova krajského zřízení, kdy bylo území České republiky rozděleno na 13 krajů a Prahu. Od 1. ledna 2003 v rámci reformy veřejné správy zabezpečují výkon státní správy pověřené obecní úřady, obce s rozšířenou působností a krajské úřady za tehdy bývalé okresní úřady, které byly ukončeny k roku 2002.

Dvojstupňový systém územní samosprávy, který existuje v České republice je tvořen obcemi, jakožto základními územními samosprávnými celky, definovanými v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) a kraji, které jsou vyššími územními samosprávnými celky, definovanými v zákoně č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení). Jejich základní právní úprava je zakotvena v Ústavě České republiky, hlavě sedmé.

Ze zákona o obcích vyplývá, že je obec veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek, samostatně hospodaří podle svého rozpočtu, je reprezentantem veřejných zájmů, zabezpečuje veřejné statky a služby, vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost vyplývající z těchto vztahů. Dále obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých obyvatel (potřeby jsou vymezeny zákony). Obec si ke svému fungování zřizuje různé příspěvkové organizace a organizační složky.

Hypotézou diplomové práce je, že lze najít různé možnosti financování k výstavbě zimního stadionu a inženýrských sítí v lokalitě „Pod Křišťálovem“.

Cílem diplomové práce je zhodnotit vývoj hospodaření města Náměště nad Oslavou za rozpočtové období 2006 až 2010 a nalézt vhodné peněžní prostředky k financování investiční akce. Dílčím cílem je navrhnout vhodnou variantu pro financování výstavby zimního stadionu a inženýrských sítí, tak aby byl při realizacích co nejméně zatížen rozpočet města.

V diplomové práci bude použita metoda analýzy rozpočtů města Náměště nad Oslavou v letech 2006 až 2010, metoda komparace v časových řadách, dále metoda analýzy podkladů a syntézy použita ke shrnutí hospodaření v jednotlivých letech a k návržení nejvhodnější varianty financování investiční akce.

Struktura diplomové práce je tvořena třemi stěžejními kapitolami, které jsou dále členěny do jednotlivých podkapitol. První, teoretická část podrobněji charakterizuje základní územní samosprávné celky v podmínkách České republiky, dle odborné literatury a platné legislativy, která je pro daný subjekt závazná. Zabývá se postavením obcí, působností a orgány, pravidly jejich hospodaření, rozpočtem obce, rozpočtovým procesem a skladbou. Dále je pozornost věnována zdrojům obcí k financování investiční akce v členění na vlastní a cizí zdroje obcí. Druhá kapitola blíže popisuje samotné město Náměšť nad Oslavou, dozvíme se něco málo z historie i ze současnosti města, zjistíme jaké organizace a spolky působí na území města a jaké je složení městského úřadu. Závěr druhé kapitoly je detailněji zaměřen na vývoj a zhodnocení hospodaření města za sledované období 2006 až 2010, zvláště podle příjmových a výdajových položek rozpočtové skladby a na rozpočtový výhled na rok 2012. Veškerá data v rámci zhodnocení hospodaření města jsou pro přehlednost převedena do tabulek a grafů, aby byla zjištěna jejich lepší a snazší vzájemná komparace. Zdrojem analyzovaných dat jsou rozvahy, závěrečné účty a výkazy o hospodaření za sledované roky, poskytnuté pracovníky obecního úřadu. Poslední, praktická část se zabývá konkrétní investiční akcí, která v sobě zahrnuje výstavbu zimního stadionu a inženýrských sítí. V kapitole je popsán současný stav a dispoziční řešení zimního stadionu a inženýrských sítí a obě projektové dokumentace. Dále se zabývá možnými zdroji financování a následně je navržena vhodná varianta pro financování.

Informace a podklady pro zpracování diplomové práce budou čerpány z odborné knižní literatury, ze základních legislativních předpisů upravující danou oblast, z materiálů dostupných na internetových portálech a z interních dokumentů poskytnutých obecním úřadem Náměšť nad Oslavou a s konzultací s pracovníky obecního úřadu.

2 HOSPODAŘENÍ ÚZEMNĚ SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A ZDROJE FINANCOVÁNÍ INVESTIČNÍCH AKCÍ

V současné době je Česká republika (ČR) státem s dvojstupňovou územní samosprávou. Ústava České republiky, jako základní zákon ČR v sedmé hlavě definuje územní samosprávné celky (ÚSC) jako územní společenství občanů¹, mající právo na samosprávu. ČR se člení na obce, které jsou základní jednotkou územní samosprávy a kraje, které jsou vyššími územními samosprávnými celky. ÚSC jsou veřejnoprávními korporacemi, které mohou mít vlastní majetek a hospodařit dle vlastního rozpočtu. Stát může do jejich činnosti zasahovat pouze tehdy, vyžaduje-li to ochrana zákona. Konkrétněji jsou podmínky fungování obecního a krajského finančního systému definovány v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích, v zákoně č. 129/2000 Sb., o krajích, v zákoně č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a v zákoně č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní - ve znění pozdějších předpisů.

2.1 Základní územní samosprávný celek

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů, tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Obce jsou právnickými osobami (PO), jejichž vznik a zánik je upraven zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů. Obec vykonává státní správu, jestliže nevyužije toto právo, stát pověří tímto výkonem jinou obec nebo se tato obec může stát součástí jiné obce. V právních vztazích vystupuje svým jménem a nese odpovědnost, která z těchto vztahů vyplývá. Zároveň pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů.

Občané obce tvoří personální základ obce, bez něhož by existence obce jako samosprávného společenství byla nemyslitelná. Občanem obce je podle zákona o obcích fyzická osoba, která je státním občanem ČR a je v obci hlášena k trvalému pobytu, nebo osoba, které bylo zastupitelstvem obce (ZO) uděleno čestné prohlášení. Občan obce, který dosáhl věku 18 let, má následující práva²:

- hlasovat v místním referendu, za podmínek stanovených zákonem č. 22/2004 Sb., o místním referendu a o změně některých zákonů,

¹ Dle čl. 99 Ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.

² POKORNÁ, B. *Meritum OBCE 2004*. ASPI Publishing s.r.o., 2004, ISBN 80-7357-013-0, str.7, 8.

- volit a být volen zastupitelstvem obce,
- vyjadřovat na zasedání ZO v souladu s jednacím řádem svá stanoviska k projednávaným věcem,
- vyjadřovat se k návrhu rozpočtu obce a k závěrečnému účtu obce za uplynulý kalendářní rok, a to buď písemně ve stanovené lhůtě, nebo ústně na zasedání ZO,
- nahlížet do rozpočtu obce a do závěrečného účtu obce za uplynulý kalendářní rok, do usnesení a zápisů z jednání ZO a rady obce (RO), výborů ZO a komisí RO obce a pořizovat si z nich výpisy,
- požadovat projednání určité záležitosti v oblasti samostatné působnosti RO nebo ZO, je-li žádost podepsána nejméně 0,5 % občanů obce,
- podávat orgánům obce návrhy, připomínky a podněty.

V právním slova smyslu je obec vymezena třemi základními znaky³:

1. katastrální území,
2. obyvatelstvo ČR s trvalým pobytem, občané s čestným občanstvím obce, PO a podnikatelé se sídlem nebo s provozovnou na území obce, fyzické osoby (FO) s přechodným pobytem, vlastníci nemovitostí na území obce, apod.,
3. samospráva veřejných záležitostí v hranicích obce, tzn. působnost.

V současné době na území ČR existuje 6 249 obcí⁴ a pět vojenských újezdů (Boletice, Brdy, Březina, Hradiště, Libavá). Rozlišujeme tyto základní druhy obcí:⁵

- **obce**, které nejsou městy,
- **města v závislosti na počtu obyvatel** (v současné době od 3 000 obyvatel),
- **obce s pověřenými obecními úřady a obce s rozšířenou působností**, které podle zákona zabezpečují ve svém správním obvodu výkon státní správy nad rámec přenesené působnosti náležející ostatním obcím,
- **statutární města**, tj. města, která mohou svá území rozčlenit na městské obvody nebo části a to obecně závaznou vyhláškou. Statutární města mají zároveň postavení pověřených obecních úřadů.
- **hlavní město Praha** členěné na městské části (obvody)⁶.

³ PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004., ISBN 80-7261-086-4, str.: 79.

⁴ www.czso.cz, ze dne 28. února 2011.

⁵ PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004., ISBN 80-7261-086-4, str.: 79,80.

2.1.1 Působnost obcí

Působností obcí se rozumí souhrn oprávnění, kterými jsou obce vybaveny a dále také právních povinností, které jsou uloženy pro potřeby plnění úkolů obcí. Obce plní podle zákonů dvě působnosti, a to samostatnou a přenesenou působnost.

Samostatná působnost

Rozhodující je pro obec plnění samostatné působnosti, která spočívá v tom, že obec vymezené působnosti spravuje samostatně v souladu s místními zvyklostmi a předpoklady o vytvoření lepších podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb občanů. Jde především o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku. Státní orgány a orgány kraje mohou do samostatné působnosti obcí zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona a způsobem, který zákon stanoví. Obec spravuje záležitosti v zájmu obce a jejích občanů, pokud nejsou svěřeny zákonem o obcích do působnosti vyšších orgánů.

V rámci rozsahu samostatné působnosti obce schvalují rozpočet a závěrečný účet obce, vydávají obecně závazné vyhlášky obcí, schvalují územní a regulační plán a vyhláší jejich závazné části obecně závaznou vyhláškou. Dále také zřizují a ruší příspěvkové organizace a organizační složky obce, rozhodují o spolupráci obce s jinými obcemi, vydávají komunální dluhopisy, hospodaří se svým majetkem, rozhodují o uzavření smlouvy, přijetí či poskytnutí úvěru a půjčky, atd.

Při výkonu samostatné působnosti se obec řídí, při vydávání obecně závazných vyhlášek pouze zákony a právními předpisy vyšší právní síly, v ostatních záležitostech samostatné působnosti obce pak také jinými právními předpisy vydanými na základě zákona⁷. Samostatnou působnost nemusí obec vykonávat pouze přímo, pro její výkon může zakládat a zřizovat:

- **právnícké osoby** (především akciové společnosti a společnosti s ručením omezeným dle obchodního zákoníku a obecně prospěšné společnosti dle zákona o obecně prospěšných společnostech),
- **organizační složky obce** (zařízení bez právní subjektivity vznikající rozhodnutím obce, o jejich vzniku vydává obec jako zřizovatel, tzv. zřizovatelskou listinu).

⁶ Postavení Prahy upravuje zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

⁷ POKORNÁ, B. *Meritum OBCE 2004*. ASPI Publishing s.r.o., 2004, ISBN 80-7357-013-0, str.23.

Přenesená působnost

V ČR vykonávají přenesenou působnost výkonné orgány všech obcí ve věcech, které jim stanoví zvláštní zákon v základním rozsahu pro své území. Tyto obce se do určité míry musí řídit pokyny a nařízením státních orgánů, kterými jsou také kontrolovány. Některé obce vykonávají státní správu i pro jiné obce, přes hranice svého správního území. K vykonání této činnosti je nutný souhlas krajského úřadu, který dohlíží nad výkonem přenesené působnosti v daných obcích. Obec obdrží na plnění těchto úkolů příspěvek ze státního rozpočtu, kdy konkrétní výše je každoročně stanovena zákonem o státním rozpočtu. Rozsah přenesené působnosti je v ČR u obcí různý. Zákon o státním rozpočtu rozlišuje tři stupně přenesené působnosti:

- I. stupeň určuje základní rozsah přenesené působnosti (např.: vedou evidenci obyvatel, matriku, apod.),
- II. stupeň určuje obce s pověřenými obecními úřady (např.: vydávají stavební povolení),
- III. stupeň určuje obce s rozšířenou působností (např.: vydávají občanské průkazy, živnostenské oprávnění, cestovní pasy, apod.).

Při výkonu přenesené působnosti se orgány obce řídí, při vydávání nařízení obce zákony a jinými právními předpisy, v ostatních případech také usneseními vlády a směrnicemi ústředních orgánů správních úřadů (ministerstva a jiné ústřední orgány státní správy) a návrhy opatření, popřípadě rozhodnutím krajského úřadu, učiněným podle zvláštního zákona v rámci kontroly výkonu přenesené působnosti.

2.1.2 Orgány obcí

Obec je spravována volenými i výkonnými orgány, které plní svoji funkci v rámci samostatné i přenesené působnosti. Volené orgány se skládají ze zástupců volených na základě hlasování obyvatel obce a orgány výkonné se skládají z placených zaměstnanců obce. Mezi orgány obce podle zákona o obcích tedy patří zastupitelstvo obce, rada obce, starosta a místostarosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce - výbory a komise.

Zastupitelstvo obce

ZO je kolektivní volený orgán, který může rozhodovat ve všech samosprávních záležitostech kromě těch, které patří do rozhodovací pravomoci vyššího územního samosprávného celku. Počet členů obecního zastupitelstva je závislý na počtu obyvatel v obci a velikosti územního obvodu obce, což názorně ukazuje tabulka č 2.1.

Tabulka č. 2.1: Počet členů obecního zastupitelstva v obcích.

Počet obyvatel v obci	Počet členů v zastupitelstvu
do 500 obyvatel	5 až 15 členů
nad 501 do 3 000 obyvatel	7 až 15 členů
nad 3 001 do 10 000 obyvatel	11 až 25 členů
nad 10 001 do 50 000 obyvatel	15 až 35 členů
nad 50 001 do 150 000 obyvatel	25 až 45 členů
nad 150 000 obyvatel	35 až 55 členů

Pramen: Vlastní zpracování, dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

Členové ZO jsou zvolení zástupci jednotlivých politických stran, případně nezávislý kandidáti, voleni v rovných, přímých a tajných volbách na principu poměrného zastoupení po čtyřleté funkční období. Schází se podle potřeby, minimálně však jednou za tři měsíce, pokud obec nemá RO, tak minimálně šestkrát ročně. Z řad svých členů volí členy obecní rady, starostu a místostarosty. ZO má rozhodující pravomoci, kdy rozhodnutí musí být schvalována a přijímána na základě nadpoloviční většiny všech členů. Jednání zastupitelstva jsou ze zákona veřejná, své záměry musí ZO zveřejnit na vývěškách anebo jiným způsobem. ZO má podle zákona několik funkcí, např.: schvaluje program územního rozvoje obce, rozpočet obce a závěrečný účet obce za uplynulé rozpočtové období, zřizuje a ruší výbory, neziskové organizace, rozhoduje a schvaluje smlouvy o poskytnutí dotace či půjčky, schvaluje obecně závazné vyhlášky, zřizuje výbory, apod. ZO také kontroluje plnění všech úloh obce vyplývajících z působnosti obce (plnění obecně závazných vyhlášek a nařízení obce, účelnost a hospodárnost při nakládání s prostředky a majetkem obcí, apod.), dále projednává zprávy o kontrolní činnosti a opatření na odstranění zjištěných nedostatků.

Rada obce

RO je výkonným orgánem obce, v rámci samostatné působnosti podléhá ZO, v oblasti přenesené působnosti přísluší radě obce rozhodovat pouze, pokud stanoví-li tak zákon. Schůze rady obce jsou neveřejné. Počet členů je vždy lichý, přičemž tento počet musí být v rozmezí 5 - 11 členů. Ke schválení usnesení RO je potřeba nadpoloviční většina všech jejích členů. RO se nevolí tehdy, má-li ZO méně jak 15 členů. V čele rady je starosta, místostarostové a další členové. RO zabezpečuje hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, provádí rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném ZO, připravuje materiály pro jednání ZO, schvaluje organizační řád obecního úřadu, ukládá pokuty v samostatné působnosti, vydává nařízení obce v přenesené působnosti, projednává připomínky a petice, zřizuje a ruší komise RO, zřizuje výkonné orgány obecního úřadu, tj. odbory a oddělení, řídí činnost komisí, apod.

Starosta a místostarosta

Starosta je představitelem obce, vykonává obecní správu a zastupuje obec navenek. Musí být členem ČR a do funkce je volen ZO, kterému je také odpovědný za výkon své funkce. Starosta má právo užívat při významných příležitostech a občanských obřadech závěsný odznak⁸. Starosta odpovídá za jednání a provedení auditu hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok, připravuje, svolává a řídí schůze RO, informuje veřejnost o činnosti obce, jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu, pokud je však zřízen, a to se souhlasem ředitele krajského úřadu. Starosta má pravomoci, jako každý jiný člen ZO.

Místostarosta, určen ZO, zastupuje starostu v jeho nepřítomnosti a společně se starostou a tajemníkem je součástí obecního úřadu. Vykonává pravomoc v období, kdy byl starosta ze své funkce odvolán, nebo se funkce vzdal a není zvolený nový starosta.

Obecní úřad

Obecní úřad vykonává administrativně organizační činnost. V rámci přenesené a samostatné působnosti plní úkoly, které mu uložilo ZO, pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti. V jeho čele stojí starosta. Pověřený obecní úřad a úřad s rozšířenou působností zajišťuje větší rozsah přenesené působnosti. U těchto obcí je také zřízena funkce **tajemníka** obecního úřadu. Ten je zaměstnancem obecního úřadu a plní úkoly, které mu uloží ZO, RO nebo starosta obce. Podle zvláštních předpisů stanovuje platy všem zaměstnancům zařazeným do obecního úřadu, řídí a kontroluje pracovníky obecního úřadu, vydává spisový, skartační a pracovní řád obecního úřadu a další vnitřní směrnice apod.

Výbory a komise

Výbory, jako své iniciativní a kontrolní orgány, zřizuje ZO. Počet výborů závisí na rozhodnutí ZO. Předsedou každého výboru je vždy člen ZO. Výbory musí být minimálně tříčlenné, jejich členy nemůže být starosta, místostarosta, tajemník a osoby, zabezpečující rozpočtové a účetní práce na obecním úřadu. V každé obci musí být povinně zřízen finanční a kontrolní výbor. *Finanční výbor* provádí kontrolu nad hospodařením s majetkem a finančními prostředky obce a plní další úkoly, jimiž jej pověřilo ZO. *Kontrolní výbor* kontroluje plnění usnesení ZO a RO, je-li zřízena, kontroluje dodržování právních předpisů ostatními výbory a obecním úřadem na úseku samostatné působnosti a plní další kontrolní úkoly, jimiž jej pověřilo ZO. *Výbor pro národnostní menšiny*, se zřizuje, jestliže v obci žije

⁸ Závěsný odznak má uprostřed velký státní znak a po obvodu odznaku je uveden název Česká republika.

alespoň 10 % občanů hlásících se k jiné národnosti než české. Členy tohoto výboru jsou i zástupci národnostních menšin, pokud je deleguje svaz utvořený podle zvláštního zákona.

Komise jsou iniciativními a poradními orgány zřizované RO. Své připomínky, doporučení a náměty předkládají RO. Komise se usnáší většinou hlasů všech svých členů. Ze své činnosti je odpovědná RO, ve věcech výkonu přenesené působnosti na svěřeném úseku odpovídá starostovi.

2.2 Hospodaření základního územního samosprávného celku

Finanční systém obcí je tvořen územním rozpočtem, a mimorozpočtovými fondy. Územní rozpočty, tzn. rozpočty obcí a vyšších územně samosprávných celků jsou důležitým článkem v soustavě veřejných rozpočtů. Celkové finanční hospodaření obce a především jeho rozsah je ovlivněn velikostí obce, počtem obyvatel, charakterem vyspělosti místní ekonomiky i dalšími faktory. O sestavování rozpočtu obcí a o mimorozpočtových fondech obcí rozhoduje ZO, kdy sestavení rozpočtu a hospodaření podle něj je pro každou obec v průběhu rozpočtového období ze zákona povinné, avšak vytváření mimorozpočtových fondů a jejich využití v systému financování potřeb územní samosprávy si zpravidla určuje obec sama.

Územní rozpočty jsou základem finančního hospodaření obcí a lze je charakterizovat jako decentralizované peněžní fondy, ve kterých jsou tvořeny, rozdělovány a používány peněžní prostředky především na principu nenávratnosti, nedobrovolnosti a neekvivalence⁹.

Mimorozpočtové fondy mohou být účelové a neúčelové, přičemž častěji jsou vytvářeny účelové fondy. Do mimorozpočtového fondu mohou být prostředky hrazeny z běžných i kapitálových příjmů rozpočtu. O způsobu a využití fondu rozhoduje ZO a hospodaření fondu se řídí platným statutem fondu.

2.2.1 Rozpočet obce

Rozpočet představuje bilanci příjmů a výdajů obce v daném roce. Každá obec musí každoročně sestavovat svůj rozpočet, podle kterého hospodáří. Rozpočet můžeme rozdělit na běžný a kapitálový. Běžný rozpočet představuje příjmy a výdaje, které se každoročně opakují a vztahují se k rozpočtovému roku, naopak v kapitálovém

⁹ Princip nenávratnosti - nedostává se žádná protihodnota.

Princip nedobrovolnosti - plnění daňové povinnosti je stanoveno zákonem.

Princip neekvivalence - když daňový poplatník zaplatí daň, nemusí ji získat zpět ve formě transferů a při jejím placení není zřejmý účel budoucího použití.

rozpočtu se bilancují příjmy na financování investičních potřeb, které jsou jednorázové, neopakovatelné a týkají se delšího období. Každý územní rozpočet plní důležité funkce:

- **alokační** - je rozhodující, zaměřuje se na rozložení spotřeby mezi soukromé a veřejné statky; prostřednictvím finančních prostředků v územním rozpočtu se financují různé potřeby (např.: veřejné osvětlení, obecní policie, apod.),
- **redistribuční** - má za cíl zmírnit alespoň částečně důchodové a sociální nerovnosti ve společnosti; její využití na úrovni územní samosprávy je omezené (zejména ve vztahu k sociálně slabším občanům),
- **stabilizační** - může ovlivnit ekonomický růst, zaměstnanost, inflaci, platební bilanci.

Při zpracování rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu. Rozpočet se sestavuje na období jednoho kalendářního roku, tj. rozpočtového roku, jako:

Tabulka č. 2.2: Typy rozpočtů.

vyrovnaný	$PŘÍJMY = VÝDAJE,$
přebytkový	$PŘÍJMY > VÝDAJE,$
schodkový	$PŘÍJMY < VÝDAJE.$

Pramen: Vlastní zpracování.

Rozpočet se zpravidla sestavuje jako vyrovnaný, může být schválen i jako přebytkový, jestliže některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v následujících letech. Schodkový rozpočet může být schválen pouze v případě, jestliže schodek bude možné uhradit smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí, výnosem z prodeje vlastních dluhopisů nebo finančními prostředky z minulých let. Kladný zůstatek finančních prostředků rozpočtového hospodaření běžného roku se převádí do peněžních fondů.

2.2.2 Rozpočtová skladba

Rozpočtová skladba je klasifikačním klíčem pro peněžní operace (pohyby na bankovních účtech) veřejných rozpočtů ve sféře státu a jeho organizačních složek, státních fondů, státních finančních aktiv a dále v rozpočtovém hospodaření obcí (včetně dobrovolného svazku obcí), krajů a také regionálních rad regionů soudržnosti¹⁰.

Rozpočtová skladba zajišťuje, že všechny rozpočty se sestavují podle závazného systému a zabezpečuje přehled o tom, komu, kolik a na jaký účel se finanční prostředky používají. Uspořádání rozpočtové skladby je závazné a používá se v rozpočtovém procesu.

¹⁰ KINŠT, J., PAROUBEK, J., *Rozpočtová skladba v roce 2010*. ANAG 2009. ISBN 978-80-7263-556-6, str.:53.

Rozpočtová skladba má být jasná, přehledná, jednoduchá a má umožnit srovnatelnost časových řad. Pro všechny veřejné rozpočty platí jednotná klasifikace, proto aby bylo možné přehledně zjistit potřebné informace v jednotlivých etapách rozpočtového procesu. V ČR je rozpočtová skladba upravena vyhláškou Ministerstva financí č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů, a umožňuje analyzovat příjmy a výdaje za celou rozpočtovou soustavu pomocí využití třídění z hlediska odpovědnostního, druhového, odvětvového a konsolidačního.

Odpovědnostní (kapitolní) hledisko třídí příjmy a výdaje státního rozpočtu podle správců kapitol. Třídění do kapitol vyjadřuje okruh působnosti a odpovědnosti subjektu u realizujících se peněžních operací. Tato část rozpočtové sklady je jednoduchým číselným výčtem stanovených kapitol státního rozpočtu. Členění prochází pravidelnými úpravami vždy, když dojde ke vzniku nové rozpočtové kapitoly. Odpovědnostní třídění se využívá jen u státního rozpočtu, u místních rozpočtů se neuplatňuje. Kapitoly jsou určeny pouze pro ministerstva a ústřední orgány státní správy, jak uvádějí velká rozpočtová pravidla¹¹.

Druhové hledisko, je základním systémem třídění v rozpočtové skladbě, třídí všechny příjmy a výdaje podle příjmových a výdajových druhů. Finanční operace se třídí do tří základních okruhů, a to na příjmy, výdaje a je zde také zahrnuta třída 8 - Financování. Příjmy dále členíme na daňové, nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté dotace. Výdaje členíme na běžné a kapitálové. Při druhovém členění se používá čtyřmístný kód, který rozlišuje třídy, ty se dělí na seskupení položek, dále na podseskupení položek a na jednotlivé položky. Druhové členění operací státního rozpočtu zobrazuje komplexní přehled o peněžítých tocích ve sledovaných rozpočtech za dané období a směřuje ke kvalifikaci deficitu či přebytku dané jednotky a zdrojích jejich financování.

Odvětvové hledisko třídí finanční prostředky podle odvětví, resp. účelu, na který jsou prostředky vynakládány. Ne všechny finanční operace se člení podle odvětvového hlediska. Plně se využívá pro třídění výdajů a u územních rozpočtů se používá jenom pro vybrané nedaňové a kapitálové příjmy. Odvětvové hledisko také využívá čtyřmístný kód, třídění na rozpočtové skupiny, ty se dělí na rozpočtové oddíly, dále se člení na pododdíly a ty na paragrafy. V ČR se odvětvové hledisko třídí do šesti skupin s podrobnějším tříděním uvnitř jednotlivých skupin¹²:

1. zemědělství a lesní hospodářství,

¹¹ PAŘÍZKOVÁ, I., *Finance územní samosprávy*. Masarykova univerzita, Brno, 2008. ISBN 978-80-210-45-11-8, str.:70

¹² PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. ASPI Publishing, s. r. o., 2002, ISBN 80-86395-21-9, str.: 166.

2. průmyslová a ostatní odvětví hospodářství,
3. služby pro obyvatelstvo,
4. sociální věci a politika zaměstnanosti,
5. bezpečnost státu a právní ochrana,
6. všeobecná veřejná správa a služby.

Konsolidační hledisko třídí příjmy a výdaje na záznamové jednotky podle stupňů konsolidace, kde za stupeň konsolidace se považuje okruh veřejných rozpočtů a ostatních veřejných peněžních fondů. Konsolidace umožňuje vyloučit peněžní převody mezi zřizovatelem a organizační složkou mezi fondy a rozpočtem a mezi veřejnými rozpočty různých úrovní. Konsolidační třídění - záznamové jednotky¹³:

- převody uvnitř peněžního fondu,
- dotace přijaté z území jiného okresu,
- splátky půjčených prostředků přijatých z území jiného okresu,
- dotace poskytnuté na území jiného okresu,
- půjčené prostředky poskytnuté na území jiného okresu,
- dotace přijaté z území jiného kraje,
- splátky půjčených prostředků přijaté z území jiného kraje,
- dotace poskytnuté na území jiného kraje,
- půjčené prostředky poskytnuté na území jiného kraje¹⁴.

2.2.3 Rozpočtový proces

Rozpočtový proces na úrovni územních rozpočtů je finančním a správním řízením sui generis, tzn. právem stanovený pracovní postup státních orgánů platný pro sestavování, schvalování, plnění a kontrolu rozpočtů¹⁵. Rozpočtový proces představuje činnost volených i výkonných orgánů a je upraven zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Rozpočtový proces trvá obvykle 1,5 až 2 roky a se skládá z následujících etap:

¹³ PAŘÍZKOVÁ, I., *Finance územní samosprávy*. Masarykova univerzita, Brno, 2008. ISBN 978-80-210-45-11-8, str.:73.

¹⁴ Vyhláška Ministerstva Financí č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů.

¹⁵ PAŘÍZKOVÁ, I., *Finance územní samosprávy*. Masarykova univerzita, Brno, 2008. ISBN 978-80-210-45-11-8, str.:152.

Návrh rozpočtu

Sestavení návrhu rozpočtu obce, který není striktně upraven nějakými pravidly, patří mezi nejdůležitější a nejsložitější etapy rozpočtového procesu, protože se jedná o co nejpřesnější naplánování příjmů a výdajů rozpočtu. Příprava a návrh rozpočtu obce musí být zahájeny včas, a to asi v polovině roku předcházejícím rozpočtovému roku, aby mohly být zpracovány veškeré informace a požadavky a včas projednány. Při sestavování rozpočtu se bere v úvahu vývoj příjmů a výdajů v minulých letech a skutečný vývoj hospodaření od začátku roku do doby, než se začne zpracovávat návrh rozpočtu. Návrh rozpočtu sestavuje výkonný orgán obce, v ČR zpravidla finanční výbor obce. Celá struktura rozpočtového procesu má vycházet z rozpočtové skladby.

Projednání a schválení rozpočtu

Před projednáním návrhu rozpočtu v ZO, musí být minimálně po dobu 15 dnů návrh zveřejněn na úřední desce resp. místně obvyklým způsobem, tak aby mohli občané uplatnit své připomínky písemně, nebo ústně při projednání ZO. Schválení rozpočtu, tedy příjmů, výdajů i celkové výše rozpočtu, je ve výlučné pravomoci obecního zastupitelstva a musí být schválen nadpoloviční většinou všech ZO. Není-li rozpočet obce schválen před začátkem příslušného rozpočtového období, tj. před 1. lednem rozpočtového roku, hospodáří obec až do schválení rozpočtu pravidly rozpočtového provizoria, tj. dočasného rozpočtu. Rozpočtové příjmy a výdaje uskutečněné v době rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaje rozpočtu po jeho schválení¹⁶. V případě nesplnění schválení rozpočtu obce, nebo rozpočtového provizoria následují sankce za neplnění rozpočtových pravidel. Pravidla rozpočtového provizoria stanoví ZO.

Plnění rozpočtu

Po schválení rozpočtu se neprodleně provede rozpis podle podrobné rozpočtové skladby. Za plnění rozpočtu obce odpovídají výkonné orgány obce. Při plnění rozpočtu dochází ke změnám, které se provádějí prostřednictvím rozpočtových opatření a evidují se podle časové posloupnosti. Důvodem mohou být organizační změny (rozhodnutím vyššího orgánu), metodické (změnou působnosti právního předpisu, změnou ceny) či věcné (počet plátců) změny. V případě, že v průběhu roku dojde ke změně, je nutné, aby tuto změnu schválilo ZO.

¹⁶ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

Kontrola rozpočtu

Po skončení a během rozpočtového období se kontroluje plnění rozpočtu. Volené i výkonné orgány pravidelně kontrolují věcné i pokladní plnění (tj. stavy na účtech rozpočtu u peněžního ústavu), analyzují příčiny neplnění rozpočtu a hledají účinná opatření, která by odstranila špatné působení v rozpočtovém hospodaření obce. Závěrečná kontrola je jedním z předpokladů pro sestavení závěrečného účtu. **Průběžnou kontrolou** si obce zajišťují pravidelnou a úplnou kontrolu v průběhu roku a **následnou kontrolou** si obce nechávají přezkoumat své hospodaření za uplynulý rok, a to buď auditorem, nebo krajským úřadem. Předmětem přezkoumání je hospodaření s ostatními finančními prostředky a nakládání s majetkem. Obsah a podmínky přezkoumání stanoví Ministerstvo financí vyhláškou č. 41/2002 Sb., o přezkoumání hospodaření územně samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. ZO se k závěrečné kontrole vyjádří buď s celoročním hospodařením „bez výhrad“, nebo „s výhradami“, které by měly být vyjmenovány. Výsledkem kontroly by měl být návrh opatření, směřující k dalšímu zkvalitnění rozpočtového plánování a rozpočtového hospodaření, v návaznosti na zpřesňování rozpočtové prognózy.

Závěrečný účet

V závěrečném účtu se po skončení kalendářního roku souhrnně zpracovávají veškeré údaje o ročním hospodaření obce. Jsou zde obsaženy údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů v plném členění podle rozpočtové skladby a o dalších finančních operacích, včetně tvorby a použití fondů. Před projednáním závěrečného účtu obce, které provádí ZO, je nutné závěrečný účet obce zveřejnit nejméně po dobu 15 dnů na úřední desce, resp. místně obvyklým způsobem, tak aby mohli občané uplatnit své připomínky buď písemně ve stanovené lhůtě, nebo ústně na zasedání ZO.

2.3 Zdroje financování investičních akcí

Nejčastější problém ÚSC je zabezpečit potřebné množství finančních prostředků na financování výdajů ÚSC. Obce nejčastěji využívají k financování investičních akcí prostředky z obecních rozpočtů. Dodatečné finanční prostředky čerpají ze státního rozpočtu a z rozpočtu vyšších stupňů územní samosprávy. Investiční akce různého charakteru, mohou obce financovat z vlastních příjmů, nenávratných a návratných peněžních transferů.

2.3.1 Vlastní zdroje obcí

Vlastní příjmy obce slouží ke krytí veřejných výdajů. Celkové příjmy obce tvoří v průměru okolo dvou třetin všech finančních prostředků. Příjmy obcí mají charakter návratných příjmů (krátkodobý bankovní úvěr, příjem z emise krátkodobých státních pokladničních poukázek, půjčky) a nenávratných příjmů, které tvoří největší část příjmů územních rozpočtů a představují finanční vztahy na principu nenávratnosti, neekvivalentnosti a nedobrovolnosti. Do této skupiny řadíme dary, příspěvky, daně, poplatky, dotace a dávky. Příjmy územních rozpočtů dělíme do dvou základních skupin na příjmy běžné a kapitálové.

Běžné příjmy územních rozpočtů se každoročně opakují, respektive většina z nich, i když ne vždy ve stejném objemu. Jsou určeny k financování běžných, každoročně se opakujících potřeb. Běžné příjmy členíme na daňové a nedaňové příjmy.

Daňové příjmy představují jeden z nejvýznamnějších zdrojů příjmů obcí v ČR a do značné míry ovlivňují jejich finanční stabilitu. Tvoří je celostátní (svěřené a sdílené) daně, místní a správní poplatky, kdy jejich výnos je zcela nebo částečně určen do obecního rozpočtu. Daňové příjmy jsou povinné platby stanové daňovými zákony v ČR a představují zhruba polovinu celkových příjmů obcí.

O výnos sdílených daní se dělí obce s ostatními články rozpočtové soustavy. Výše příjmů do obecního rozpočtu je závislá na počtu obyvatel obce a koeficientu, který zohledňuje velikost obce. Do rozpočtu obce jde 21,4 % z celostátního hrubého výnosu: daně z přidané hodnoty, daně z příjmů PO, daně z příjmů FO ze závislé činnosti a funkčních požitků, daně z příjmů FO vybírané srážkou, daně z příjmů FO ze samostatné výdělečné činnosti z 60 % z celostátního hrubého výnosu této daně. Dále také 30 % podíl na dani z příjmů FO ze samostatné výdělečné činnosti rozdělovaný podle místa bydliště podnikatele a 1,5 % podíl na dani z příjmu FO ze závislé činnosti a funkčních požitků rozdělený podle poměru počtu zaměstnanců v obci k 1. prosinci předcházejícího roku ve všech obcích.

Svěřené daně jsou vybírány podle celostátně platných zákonů a celý výnos je svěřen místním rozpočtům. Obcím je přidělen celý výnos daně z nemovitostí, které se nacházejí na území dané obce. Druhým výnosem, který je stoprocentním příjmem rozpočtů obcí, je výnos daně z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatník je příslušná obec.

U místních poplatků se každá obec resp. ZO může sama rozhodnout, zda je bude vybírat nebo ne. I když jsou stanoveny v zákoně č. 565/1990 Sb., o místních

poplatcích ve znění pozdějších předpisů, mají charakter municipálních daní, které obce vybírají a spravují samy. Své rozhodnutí pak musí zveřejnit obecně závaznou vyhláškou na úřední desce. Konkrétně v ČR je stanoveno 9 druhů místních poplatků (poplatek ze psů, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity v rekreačním a vzdělávacím zařízení, poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, poplatek za zhodnocení stavebního pozemku s možností jeho napojení na vodovody a kanalizace, poplatek za systém sběru, shromažďování a třídění komunálního odpadu).

Správní poplatky jsou příjmy za správní úkony státní správy, které vykonávají obce v rámci přenesené působnosti. Jejich výše je zpravidla upravena celostátně platným zákonem č. 10/1993 Sb., o správních poplatcích resp. sazebníkem, takže obce nemohou jejich výši ovlivňovat. Klasický správní poplatek je poplatek za ověřování listin a podpisů.

Druhým zdrojem obcí jsou nedaňové příjmy, které nejsou dané zákonem, mají nenávratný charakter. K nedaňovým příjmům patří zejména:

- *příjmy z vlastního podnikání* - příjmy, které umožňují vyrovnat hospodaření obce,
- *uživatelské poplatky* - poplatky, sloužící k produkci veřejných a smíšených statků (poplatky za vodné, stočné, za odvoz komunálního odpadu),
- *příjmy za pokuty a penále* - obtížně předvídatelné, mají doplňkový charakter, jejich výnos je malý a nahodilý (pokuta za znečišťování životního prostředí),
- *ostatní nedaňové příjmy* - mají charakter plánovaných příjmů (ze sdružování finančních prostředků) tak i neplánovaných příjmů (např. dary, výnosy ze sbírek).

Kapitálové příjmy v územním rozpočtu mají nedaňový charakter, bývají jednorázové a zpravidla se pravidelně neopakují. Využívají se k financování dlouhodobých potřeb, zejména na pořízení investic. Můžeme je členit na vlastní kapitálové příjmy a příjmy z přerozdělovacích procesů. Vlastní kapitálové příjmy jsou tvořeny např. příjmy z prodeje dlouhodobého movitého a nemovitého majetku, z prodeje cenných papírů (CP), akcií a majetkových podílů zakoupených v minulosti. K příjmům z přerozdělovacích procesů patří nenávratné transfery, jimiž jsou např. dotace poskytované na financování konkrétní investice, a návratné transfery (čerpání střednědobého a dlouhodobého úvěru, příjmy z emise komunálních CP).

2.3.2 Cizí zdroje obcí

V dnešní době se obce dostávají do situace, kdy při hospodaření zjistí, že krátkodobě nebo dlouhodobě nemají ve svém rozpočtu dostatek vlastních finančních prostředků na krytí svých veřejných potřeb a nemají ani potřebné finanční prostředky ve svých účelových fondech. Nedostatečné vlastní finanční prostředky mohou obce za určitých podmínek nahradit cizími zdroji, mezi které patří finanční transfery s návratným a nenávratným charakterem.

NÁVRATNÉ FINANČNÍ PROSTŘEDKY

Návratné finanční prostředky mohou obce získat na základě písemné žádosti, výpomoc obcím poskytuje jiný subjekt. Prostředky musí obec po uplynutí určité doby vrátit svým věřitelům a kromě splátky půjčených prostředků navíc také uhradí úrok. Návratné výnosy územních rozpočtů jsou spojeny s úrokovým zatížením, které významně zatěžuje budoucí hospodaření obce. Placení úroků vždy snižuje běžné výdaje územního rozpočtu používané na financování ostatních potřeb. Mezi návratné cizí zdroje patří především úvěry od peněžních ústavů, výnosy z emise obligací, návratné půjčky a finanční výpomoci od jiných subjektů, např. v rámci rozpočtové soustavy.

Úvěry

Ze všech možných návratných finančních prostředků využívají obce nejčastěji bankovní úvěry od peněžních ústavů, které jsou relativně dostupnější oproti jiným druhům návratných zdrojů financování. Než se ZO rozhodne schválit úvěr a žádat o něj peněžní ústav, musí mít k dispozici analýzu minulého hospodaření a rozpočtovou prognózu, aby mohlo kvalifikovaně posoudit výši úvěru, kterou si obec může půjčit. Žádost obce o úvěr musí obsahovat určité náležitosti a dokumenty, a to např. účel, druh a výši úvěru, druh ručení, možnosti čerpání úvěru, datum schválení úvěru zastupitelstvem, stav majetku obce, majetkové účasti v jiných subjektech, závazky obce vůči jiným bankám a subjektům, doklad o právní subjektivitě, výkaz o hospodaření, výhled hospodaření na dobu splácení, přehled o zadluženosti vůči všem věřitelům, schválený projekt, usnesení o volbě starosty, výsledky přezkoumání hospodaření za poslední dva roky. Za poskytnutý úvěr se obec musí věřiteli zaručit, nejčastěji bývá ručeno vlastním majetkem, budoucími příjmy, nebo kombinací obou předchozích způsobů, dále mohou ručit CP nebo se ručitelem může stát třetí osoba. Úvěry jsou rozlišovány podle doby splatnosti, a to na:

Krátkodobý úvěr, se splatností do 1 roku, využívají obce běžně, často i několikrát během rozpočtového období, k překlenutí časového nesouladu mezi příjmy a výdaji.

Střednědobý úvěr, se splatností do deseti let, v ČR je splatnost pouze do čtyř let, v ojedinělých případech do pěti let. Úvěr je účelový a obce jej využívají na financování investičních akcí, u kterých se počítá s jejich zhodnocením v budoucnosti, tj. se získáním finančních prostředků na splacení úvěru.

Dlouhodobý úvěr se splatností delší než deset let, využívají obce zejména pro financování dlouhodobých investic, využívá se hlavně v technické infrastruktuře.

Cenné papíry

Výnosy z emise CP, tzv. komunální obligace, mohou být dalším zdrojem při získávání chybějících potřebných finančních prostředků. Předběžný souhlas Ministerstva financí ČR je nutný při vydávání CP, samotnou emisi povoluje Komise pro CP. U malých obcí nemá tento způsob získávání finančních prostředků význam. O emisi komunálních obligací rozhoduje ZO. Obligace jsou vydávány obvykle prostřednictvím peněžního ústavu, který obstará pro emitenta vydání CP a s tím i další činnosti. Obligace dělíme na veřejně nebo neveřejně obchodovatelné. Pokud obec bude emitovat CP, dochází k zveřejnění celé řady údajů o svém hospodaření, aby o emitované CP měly zájem nejenom peněžní ústavy, ale nejširší veřejnost. Komunální obligace se emitují obvykle v zaknihované podobě, která je oproti listinné formě levnější. Způsob ručení u obligací je obdobný jako při využívání úvěru. Splatnost komunálních obligací bývá většinou 10 let. Výhodou emise komunálních obligací je získání finančních prostředků, i když obec není schopna získat dlouhodobý úvěr. Nevýhodou je vysoký objem emise, který omezuje obce s malým rozpočtem a nízkými majetkovými zárukami. Při neplnění některých povinností může být uložena pokuta.

Ostatní návratné finanční prostředky

Další způsob pro obce jak získat chybějící finanční prostředky je formou návratných půjček a finančních výpomocí ze státních fondů, směnkou, nebo finančním leasingem.

Výhodou **návratných půjček a finančních výpomocí** je většinou jejich bezúročné poskytování. Pravidla pro poskytování a splacení v rámci rozpočtové soustavy upravují zákony o rozpočtových pravidlech. Získání těchto finančních prostředků závisí především na účelu a množství prostředků, které má fond k dispozici. Prostředky jsou poskytovány na financování investic, pro poskytnutí je podmiňována finanční účast obce.

Směnka je listinný CP, který nahrazuje hotové peníze při placení a je upraven ve směnečném a šekovém zákoně. Obsahuje bezpodmínečný závazek, výstavce zaplatit věřiteli v určitý čas stanovenou částku. Vystavením směnky si obec může poměrně jednoduchým a pružným způsobem obstarat chybějící finanční prostředky.

Finanční leasing umožňuje pořídit potřebnou investici zcela nebo částečně z cizích zdrojů, tj. od leasingové firmy. Obec získá investici do dlouhodobého užívání za leasingové nájemné, a to na základě leasingové smlouvy. Financování leasingem není zrovna levnou záležitostí, ale za výhodu můžeme považovat rychlé pořízení investice a pružnost splátkového kalendáře, který může být přizpůsoben finančním možnostem obce.

NENÁVRATNÉ FINANČNÍ PROSTŘEDKY

Vlastní příjmy obce na financování rozpočtových výdajů většinou nestačí, proto obce využívají nenávratné finanční prostředky, mezi které patří dotace. Dotace tvoří významnou část příjmů rozpočtů územní samosprávy, především obcí, neboť plná ekonomická i finanční soběstačnost většiny obcí při financování větší investiční akce je nereálná.

Dotace

Dotace představují nenávratné vztahy přerozdělování v rámci rozpočtové soustavy a jsou projevem solidarity. Obce mohou získat dotace ze státního rozpočtu, z vyšších stupňů územní samosprávy, z jednotlivých ministerstev, ze státních fondů a z fondů Evropské unie. Pro udělení dotací musí obec splňovat stanovené podmínky. Poskytnutá dotace nebývá v celé výši finančního záměru obce, je nutné dofinancování z vlastních nebo z jiných zdrojů. U dotací se rozlišuje, zda jsou poskytovány do běžných nebo do kapitálových rozpočtů.

Běžné dotace jsou poskytovány na financování běžných, pravidelně se opakujících, neinvestičních potřeb během rozpočtového období. Dělíme je na účelové dotace, které jsou vždy poskytovány na konkrétní účel a neúčelové dotace, které jsou nepodmíněné a jejich poskytování není předem vymezeno účelem ani podmínkami. Neúčelové dotace mohou obce používat dle vlastního uvážení, avšak respektují potřeby obce a jejich rozpočtová omezení.

Kapitálové dotace bývají nepravidelné, slouží obci k úhradě části výdajů na konkrétní investici, jako je např. financování investiční výstavby (výstavba školy, silnice, apod.). Část dotací, která se nevyužije, se vrací zpět do státního rozpočtu.

Nenávratnou dotaci získá obec při splnění podmínek, za kterých mu byly poskytnuty dotace. Obci nevzniká žádný závazek vůči státnímu rozpočtu. V případě návratné dotace obci vzniká vůči státnímu rozpočtu závazek, a obec musí dotaci vrátit ve stanovené lhůtě. Existují také dotace nárokové, které obec získává ze státního rozpočtu po splnění předem stanovených podmínek (např.: dotace na žáka základní nebo mateřské školy, dotace na místo v domovech důchodců) a nenárokové dotace, o ně musí obec žádat prostřednictvím dotačních programů.

3 ANALÝZA HOSPODAŘENÍ MĚSTA

Následující kapitola je pomyslně rozdělena na dvě části. V první části je práce zaměřena na město Náměšť nad Oslavou, jeho historii, současnost a na samotný městský úřad. Druhá část blíže popisuje analýzu hospodaření. Analýza hospodaření města Náměště nad Oslavou vychází ze závěrečných účtů města za roky 2006 - 2010 a schváleného rozpočtu města na rok 2011. Analýza je založena na rozboru jednotlivých tříd a základních položkách příjmové a výdajové stránky a také na zkoumání skutečností, které ovlivnily příjmy a výdaje obce v uplynulých letech.

3.1 Město Náměšť nad Oslavou

Náměšť nad Oslavou se rozprostírá na jihovýchodním úpatí Českomoravské vrchoviny po obou březích dolního toku řeky Oslavy. Město na východě sousedí s Jihomoravským krajem a na severu s obcemi správního obvodu Velké Meziříčí. Město se skládá ze čtyř stavebně oddělených částí - Náměště nad Oslavou, Jedova, Otradice a Zňátek. Každá tato část má samostatné katastrální území. Město spadá do mikroregionu Náměšťsko, který sdružuje celkem 15 obcí s 10 800 obyvateli a plochou 12 303 ha. Mikroregion se rozprostírá na území kraje Vysočina v nejvýchodnější části okresu Třebíč.

Město se rozkládá na 49° 22' zeměpisné šířky a na 16° 15' zeměpisné délky. Náměšť nad Oslavou se rozléhá na 1 875 ha, kde žije 5 099 obyvatel k 9. 2. 2011. Nadmořská výška se pohybuje kolem 365 m n. m. Město je komunikačně výhodně napojené. Jednoznačně nejvýznamnější komunikací procházející v těsné blízkosti Náměště nad Oslavou je dálnice D1 Praha - Brno, vzdálená 11 km. Významnou komunikací je také silnice první třídy I/23, která spojuje Náměšť nad Oslavou s okresním městem Třebíč, vzdálené 20 km. Městem prochází železniční trať Brno - Náměšť nad Oslavou - Jihlava.

3.1.1 Historie města

Náměšť nad Oslavou vznikla pod starým knížecím hradem jako původní trhovía osada v údolí řeky Oslavy. První písemná zmínka o osídlení města pochází z roku 1234, kdy náměšťský hrad patřil pánům Lomnice. Na začátku 14. stol., během tažení rakouských a uherských vojsk proti Václavu II., bylo město vydrancováno a vypáleno kumánskými hordami. Na to provedl rod Lomnických první stavební úpravy náměšťského hradu.

Počátkem 15. stol. byl hrad znovu dobyt a jeho novými vlastníky se stali pánové z Kravař. V polovině 15. stol. získává panství významný diplomat Ctibor Tovačovský, kdy jeho přičiněním se v té době stává na Moravě jediným úředním jazykem čeština. Koncem 15. stol. se Náměšť nad Oslavou dostává znovu do vlastnictví pánům z Lomnice, kdy zřizují na zámku tiskárnu.

V polovině 16. stol. získává Náměšť nad Oslavou rod Žerotínů, kteří přestavují původní náměšťský hrad na renesanční zámek. Za působení Žerotínů došlo k přemístění tiskárny do nedalekých Kralic, kde je posléze vytištěna proslulá Bible kralická. Poslední Žerotín, Karel starší, potvrzuje Náměšti nad Oslavou řadu městských práv a v r. 1628 prodává náměšťské panství císařskému generálu Albrechtu z Valdštejna. Ten se ho ale rychle zbavuje a novým majitelem se stává Jan Křtitel z Verdenberka, na jehož žádost byla povýšena Náměšť nad Oslavou na město a byl jí udělen městský znak. Rod hrabat z Verdenberka spravovali panství až do r. 1733, poté Náměšť nad Oslavou krátce patřila Václavu z Enkenvoirtu a hrabatům z Kunštejna.

Roku 1752 koupili náměšťské panství Haugwitzové. O sedm let později založili kapucínský klášter, který však zanedlouho císař Josef II. zrušil a v jeho prostorách a v objektech zámeckého mlýna byla vybudována největší továrna na výrobu látek. V držení Haugwitzů, zaznamenává Náměšťsko největší ekonomický, kulturní i hospodářský rozkvět, s naprostou převahou zemědělství. Náměšť nad Oslavou se stala koncem 18. a v 1. polovině 19. stol. za působení Jindřicha Viléma a Karla Viléma Haugwitze významným střediskem hudební kultury. Svědkem kulturních zájmů Haugwitzů je více než 16 000 svazků barokní knihovny. Rod Haugwitzů drželo panství až do konce 2. světové války, kdy je poslední majitel hrabě Jindřich Hautwitz se svou rodinou přinucen na základě dekretů prezidenta Edwarda Beneše Náměšť nad Oslavou opustit.

V r. 1850 se stala Náměšť nad Oslavou sídlem okresního soudu, berního úřadu a dalších institucí. V r. 1886 se město napojilo na železniční trať Brno - Jihlava. Po celé 19. stol. byla Náměšť nad Oslavou zcela v německých rukou. U soudu se sice jednalo i česky, ale písemné materiály byly vyřizovány pouze německy. Jediný český spolek představovala "Beseda". Až od r. 1893 se datuje České ujednání na radnici. Roku 1923 byla Náměšť nad Oslavou povýšena na město a v r. 1956 vláda Československé republiky schválila výstavbu letiště v Náměšti nad Oslavou. Město výrazně ovlivnil rok 1989, který se vyznačoval návratem k demokratickým principům v politice, k soukromému vlastnictví v podnikání a k tržním vztahům v ekonomice. V poměrně krátké době vznikli ve městě soukromí podnikatelé a většina obchodů přešla do soukromého vlastnictví.

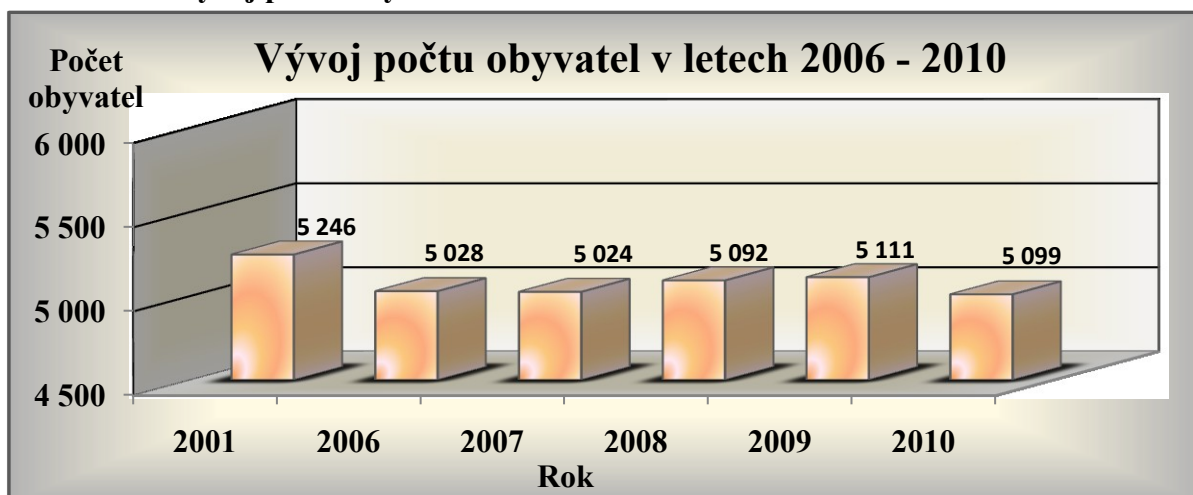
3.1.2 Současnost města

Město Náměšť nad Oslavou vzniklo jako územně samosprávný celek v souladu se zákonem č. 367/1990 Sb., o obcích k 24. 11. 1990. Podle současného platného právního předpisu - zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů je město základním územním samosprávným společenstvím občanů, tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území města. Město má postavení veřejnoprávní korporace (právní osoby s plnou právní subjektivitou), která má vlastní majetek, finanční zdroje a vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících.

V posledních letech došlo v životě města k mnoha významným událostem, zvláště pak rok 2003 byl ve znamení mnoha změn. Náměšť nad Oslavou se stala sídlem správního úřadu III. stupně, neboli „malým okresem“, který spravuje jeden z 15 územních celků¹⁷, ze kterých je kraj Vysočina sestaven. Městský úřad v Náměšti nad Oslavou vykonává tedy i výkon přenesené působnosti. Díky tomu, občané už nemusí za spoustou povinností a činností dojíždět do okresního či krajského města, ale mohou využít výhod správních služeb v místě bydliště.

V dnešní době Náměšť nad Oslavou obývá 5 099 obyvatel k 9. 2. 2011¹⁸. Od roku 1869, žilo v obci pouhých 2 351 obyvatel. Počet obyvatel každým rokem mírně narůstal, a to především přistěhováním obyvatel z okolních vesnic, nepatrnou část také tvoří narození nových občanů, a v roce 2010 dosahuje více jak dvojnásobku roku 1869.

Graf. č. 3.1: Vývoj počtu obyvatelstva Náměště nad Oslavou v letech 2006 - 2010.



Pramen: Vlastní zpracování dle interních materiálů města Náměště nad Oslavou.

¹⁷ Čikov, Hartvíkovice, Kladeruby nad Oslavou, Kozlany, Kramolín, Lhánice, Mohelno, Náměšť nad Oslavou, Naloučany, Ocmanice, Okarec, Popůvky, Sedlec, Studenec, Vícenice u Náměště nad Oslavou.

¹⁸ http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iariusuc/charakteristika.pl?ico=289965&volba_vyber=1&ic=&nao=Náměř »%20nad%20oslavou

V rámci vybavenosti Náměště nad Oslavou najdeme ve městě pobočku České pošty, Komerční banky a České spořitelny, místní hřbitov, restaurace, penziony a soukromé firmy. Za účelem zabezpečení bezpečnosti a veřejného pořádku provozuje svou činnost ve městě sdružení dobrovolných hasičů Náměště nad Oslavou a obvodní oddělení Policie ČR. Ve městě je zavedené autobusové dopravní spojení se společností Trado - Bus, s.r.o. a vlakové spojení se společností České dráhy s.r.o. Pro účely sportovního využití lze navštívit tenisové a volejbalové kurty, cyklostezky, skatepark, fotbalové hřiště, hřiště na street ball či petanque, zimní stadion a rybník Ratchán. Zabezpečení zdravotnické péče zastřešují nejen praktičtí lékaři, ale také ordinace různých specialistů, např.: ordinace ortopedie, chirurgie, gynekologie a mnoho dalších, které nalezneme v městské poliklinice i s lékárnou.

Na vzdělanostní kultuře města se podílí mateřská škola, základní škola (ZŠ) a základní umělecká škola. V rámci předškolního vzdělávání se ve městě nacházejí 2 mateřské školy s celkovou kapacitou 188 dětí. Pro město a okolní vesnice je tato kapacita nedostačující, neboť jsou každoročně všechna místa beze zbytku naplněna. Školskou činnost zajišťují 2 ZŠ a základní umělecká škola. Celkový počet žáků v ZŠ je přibližně 550, rozdělených do 16 tříd. Základní umělecká škola vyučuje tři obory - hudební, výtvarný a taneční obor. V rámci vzdělávání se v Náměšti nad Oslavou nachází budova Hotelové školy Třebíč, zřizovatelem je Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy ČR, kde probíhá praxe žáků z oboru gastronomie - kuchař, číšník, cukrář a z oboru služeb - krejčí a kadeřník. Do sítě školských zařízení patří také Dětský domov Náměšť nad Oslavou, zřizovatelem je kraj Vysočina a svojí kapacitou patnácti dětí se řadí mezi nejmenší v republice.

Mezi místní zajímavosti, které stojí za shlédnutí patří např. Státní zámek z 13. stol. postavený v renesančním stylu. Barokní most přes řeku Oslavu vyzdobený kolekcí 20 barokních soch. Kostel sv. Jana Křtitele, barokní fara, sousoší nejsvětější Trojice, Kaple sv. Anny a rodinná hrobka Haugwitzů v empírovém slohu.

Městské části Náměště nad Oslavou

Místní část Otradice se nalézá v mělkém úvalu 3 km severovýchodně od Náměště nad Oslavou. Od r. 1504 patřily Otradice ke statku kralickému a od r. 1563 k náměšťskému panství. V době třicetileté války byly vypáleny a po řadu let zůstaly pusté - bez obyvatel. Teprve po dalších 100 letech dochází ke stabilizaci obyvatelstva. Od zrušení vrchnostenské správy v r. 1849 byly Otradice osadou spadající do města, ale asi o 40 let později jsou osamostatněny. Až od r. 1976 se staly Otradice městskou částí Náměště nad Oslavou.

Místní část Jedov se nalézá 3 km severozápadně od Náměště nad Oslavou. Ve 14. a 15. stol. byl Jedov samostatným statkem, který patřil pánům z Tasova. Od r. 1481 jej vlastnili páni z Kralic a v r. 1522 Jedov koupil Václav z Lomnice a stává se součástí náměšťského panství. V r. 1976 se stává Jedov městskou částí Náměště nad Oslavou.

Místní část Zňátky jsou přes Vícenickou silnici do Náměště nad Oslavou vzdálené téměř 6 km, zato po pěší trase jsou vzdálená pouhé 2,5 km. V r. 1377 Ješek II. z Kraví hory prodal Jaroslavu z Lamberka a jeho dědicům ves Zňátky s lesy, lukami, řekou a splavem. Od r. 1850 byla obec spojena s Vícenicemi. Samostatnou obcí se staly Zňátky až v r. 1919. V r. 1980 se staly Zňátky městskou částí Náměště nad Oslavou.

3.1.3 Organizace a spolky působící ve městě

Náměšť nad Oslavou má mnoho zájmových organizací, které se podílejí na společenském životě města, např.: Sbor dobrovolných hasičů, Český svaz žen, Kynologický klub, Moravský rybářský svaz, Automotoklub České republiky a mnoho dalších. Sportovní vyžití ve městě zajišťuje TJ Sokol Náměšť nad Oslavou, Náměšťská hokejová liga, FC Náměšť nad Oslavou - Vícenice, Tenis Náměšť nad Oslavou, Oddíl stolního tenisu, Šachový oddíl, Bikeklub Sokolisti a Veteran enduro motokros klub.

Informační centrum poskytuje veškeré informace o městě a celém mikroregionu. Středisko informuje o úřadech, institucích a ubytování, možnostech kulturního a sportovního využití, výstavách a ostatních akcí, pamětihodnostech a atraktivitách regionu, přístupnosti památek a přírodních zajímavostech, firmách, službách, telefonních číslech, autobusových spojeních. Zakoupit zde můžeme propagační předměty, mapy, pohledy a různé publikace. Středisko také provádí ověřování listin a podpisů.

Kulturní středisko pořádá široké spektrum koncertů, divadelních a filmových představení, uměleckých akcí, výstav, přednášek, besed, přehlídek, soutěží, seminářů a jiných kulturně programových akcí. Středisko vydává Náměšťské listy, archivuje dokumentační materiály, provozuje půjčovnu lidových krojů a maškarních kostýmů, vyrábí grafické materiály a zahajuje předprodej vstupenek.

Městská knihovna zabezpečuje přístup všem osobám v regionu ke kulturním hodnotám a informacím, které jsou obsaženy v knihovních fondech. Půjčuje knihy, časopisy, noviny umělecké publikace, hudebniny a informativní dokumenty. Knihovna má svůj vlastní on-line katalog, prostřednictvím kterého je možnost rezervovat vybrané materiály.

Existuje zde také meziknihovní výpůjční služba ze všech knihoven v ČR i ze zahraničí. Knihovna nabízí počítačové pracoviště s připojením k internetu. Stav knihovního fondu k 31. prosinci 2009 byl 35 719 knihovních jednotek.

Městské muzeum nacházející se ve Staré radnici bylo znovuzaloženo až v roce 2004. Doposud byly otevřeny dvě stálé expozice - *Atelier náměšťského fotografa Ondřeje Knolla* a *Papírníková tiskárna*. V muzeu můžeme shlédnout fotografické a tiskařské stroje z počátku minulého století, fotografie staré Náměště a okolí a seznámit se s minulostí tiskařského řemesla. V galerii ve Staré radnici se konají krátkodobé výstavy všeho druhu.

Dům dětí a mládeže Radost, zabezpečující volnočasovou aktivitu, nabízí služby v oblasti výchovy a vzdělávání pro širokou veřejnost. Svou pestrou činností naplňuje zájmy dětí, mládeže a dospělých ve volném čase. K hlavním oblastem činnosti patří - pravidelná zájmová činnost (kroužky, kluby, kurzy), prázdninová a víkendová činnost (tábory - stálé, putovní, příměstské, zahraniční, odborná soustředění) a individuální práce s talenty (speciální kroužky, individuální konzultace, vedení seminárních diplomových a soutěžních prací).

Domov pro seniory se nachází v moderní bezbariérové budově v klidnější části města. Zařízení poskytuje komplexní péči pro občany, kteří dosáhli důchodového věku a ze zdravotních důvodů nemohou žít samostatně. Celková kapacita domova je 92 lůžek, rozdělených do 85 pokojů, které jsou umístěny ve třech patrech z pětipodlažní budovy. Ke spokojenosti seniorů domov poskytuje celoroční služby v rozsahu ubytování, stravování, úklidu, praní a nákupu. Pracovníci pomáhají seniorům pečovat o vlastní osobu, doprovází je k lékařům, pomáhají při vyřizování úředních záležitostí, zprostředkovávají kontakt se společenským prostředím (pořádají výlety, kulturní programy a sportovně aktivizační hry).

3.1.4 Spolupráce s partnerským městem Medzilaborce

Dne 23. listopadu 2001 došlo v Náměšti nad Oslavou k uzavření Smlouvy o přátelství a spolupráci se slovenským městem Medzilaborce. Nejstarší písemná zmínka o Medzilaborcích se zachovala z roku 1543, až v roce 1860 se teprve Medzilaborce stávají městem. Okres Medzilaborce, který se nachází na severovýchodním Slovensku, je zařazen do správy Prešovského kraje. Svojí rozlohou 427 km², počtem obyvatel 12 688 patří mezi nejmenší okresy v rámci Slovenska. Samotné město Medzilaborce má 6650 obyvatel a leží na soutoku řek Laborec a Vydraňka v nadmořské výšce 326 m, v pohoří Nízkých Beskyd a Laborecké vrchoviny. Medzilaborce jsou administrativním, kulturním a rekreačním centrem regionu, ve kterém značnou část populace tvoří národnostní menšina Rusíni-Ukrajinci.

Města vzájemně spolupracují a vyměňují si informace z hospodářské a obchodní oblasti. Další spolupráci lze nalézt v oblastech kultury, sportu, turistiky, městské správy, spolků a místních organizací. Města se také oboustranně poznávají v oblasti kulturního, sportovního i společenského života a tradic obou měst. Představitelé města Medzilaborce jsou každoročně zváni na Folkové prázdniny v Náměšti nad Oslavou. Je zde pořádáno několik festivalů v jednom: vlastní hudební festival Folkové prázdniny, velký festival hudebních, tanečních, výtvarných a textových dílen Hnízdo múz, minifestival amatérských muzikantů „Open scéna“, Dílny pro děti a také noční koncerty. A to vše se koná v působivém romantickém prostředí náměšťského renesančního zámku s parkem a v samotném historickém středu města. Představitelé se zde vzájemně sbližují a konzultují o svých zkušenostech z oblasti financování, služeb, kultury, atd.

3.1.5 Městský úřad Náměšť nad Oslavou

Městský úřad (MěÚ) je orgán města Náměště nad Oslavou, který plní úkoly v oblasti samostatné i přenesené působnosti města. MěÚ není právnickou osobou, nemá tedy způsobilost mít práva a povinnosti. Náměšťský MěÚ tvoří starosta, místostarosta, tajemník, zastupitelstvo města, rada města a zaměstnanci města zařazení do MěÚ Náměště nad Oslavou. Aby byl výkon správy co nejefektivnější, je městský úřad členěn na jednotlivé odbory, činnost jednotlivých odborů je blíže charakterizována v příloze č. 2. Organizační strukturu města Náměště nad Oslavou lze nalézt v příloze č. 1.

V oblasti samostatné působnosti města plní MěÚ úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo města Náměšť nad Oslavou nebo rada města Náměšť nad Oslavou a pomáhá výborům zastupitelstva města a komisím rady města v jejich činnosti. Kontrolu nad výkonem samostatné působnosti města vykonává krajský úřad kraje Vysočina v přenesené působnosti a Ministerstvo vnitra. Kontrola se provádí následně a je při něm zjišťován soulad obecně závazných vyhlášek města se zákony a soulad usnesení, rozhodnutí a jiných opatření města se zákony a jinými právními předpisy.

Dále vykonává přenesenou působnost, která je v základním rozsahu svěřená městu zvláštními zákony, vykonávána městským úřadem s výjimkou věcí, které patří do působnosti jiného orgánu města Náměště nad Oslavou, zejména radě města nebo zvláštnímu orgánu, případně komisi. Správním obvodem při výkonu přenesené působnosti je území města Náměště nad Oslavou. Dozor nad výkonem přenesené působnosti města vykonávají Ministerstvo financí a Kontrolní úřad kraje Vysočina v přenesené působnosti.

Výkonné orgány města:

Zastupitelstvo města je nejvyšším orgánem samosprávy města. Rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti města, ve věcech patřících do přenesené působnosti, jen stanoví-li tak zákon. Zastupitelstvo města se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce. Zasedání zastupitelstva města se konají v územním obvodu obce, zasedání jsou veřejná a zpravidla je svolává a řídí starosta. Starosta je povinen svolat zasedání zastupitelstva města, požádá-li o to alespoň jedna třetina členů zastupitelstva města nebo hejtman kraje Vysočina. Občané města volí členy zastupitelstva a ti pak tvoří celé zastupitelstvo města. V zastupitelstvu města je 17 členů s čtyřletým funkčním obdobím.

Mandát člena zastupitelstva města vzniká zvolením. Ke zvolení dojde ukončením hlasování. Člen zastupitelstva města skládá slib před zastupitelstvem města pronesením slova "slibuji" a potvrdí složení slibu svým podpisem. Člen zastupitelstva města vykonává svůj mandát osobně a v souladu se svým slibem a není přitom vázán žádnými příkazy. Je také povinen zúčastňovat se zasedání zastupitelstva města, popřípadě zasedání jiných orgánů města, je-li jejich členem, plnit úkoly, které mu tyto orgány uloží, hájit zájmy občanů obce a jednat a vystupovat tak, aby nebyla ohrožena vážnost jeho funkce. Funkce člena zastupitelstva města je veřejnou funkcí. Člen zastupitelstva města nesmí být pro výkon své funkce zkrácen na právech vyplývajících z jeho pracovního nebo jiného obdobného poměru.

Tabulka č. 3.1: Výsledky hlasování ve volbách do zastupitelstev obcí v roce 2010.

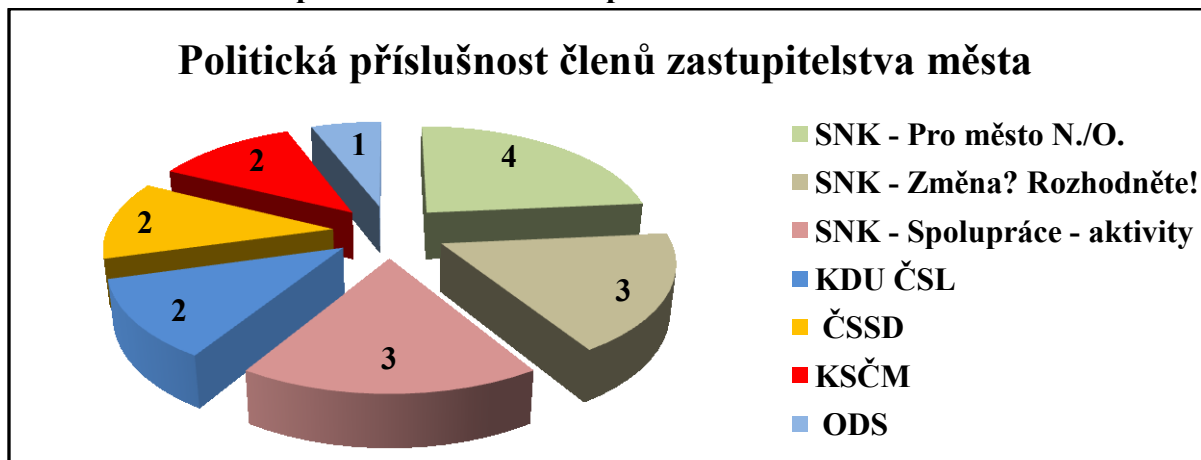
Kandidátní listina		Hlas		Počet mandátů
		absolutní	v % hlasů	
1	SNK - Pro město N./O.	7 396	21,47	4
2	SNK - Změna? Rozhodněte!	5 936	17,23	3
3	SNK - Spolupráce - aktivity	6 504	18,88	3
4	KDU ČSL	3 917	11,37	2
5	ČSSD	3 533	10,26	2
6	KSČM	3 817	11,08	2
7	ODS	2 632	7,64	1

Pramen: <http://www.volby.cz/pls/kv2010/kv1111?xjazyk=CZ&xid=1&xdz=2&xnumnuts=6104&xobec=591211&xobecnaz=N%E1m%EC%B9%BB+nad+Oslavou&xstat=0&xvyber=0>, vlastní zpracování.

Z předešlé tabulky č. 3.1 vyplývá, že zastupitelstvo města Náměšť nad Oslavou na svém zasedání stanovilo podle zákona č. 128/2002 Sb., o obcích, počet členů zastupitelstva

města ve volebním období 15. října. - 16. října 2010 sedmnáct členů. Pro lepší přehlednost je znázorněn graf č. 3.2 s politickou příslušností jednotlivých členů zastupitelstva města.

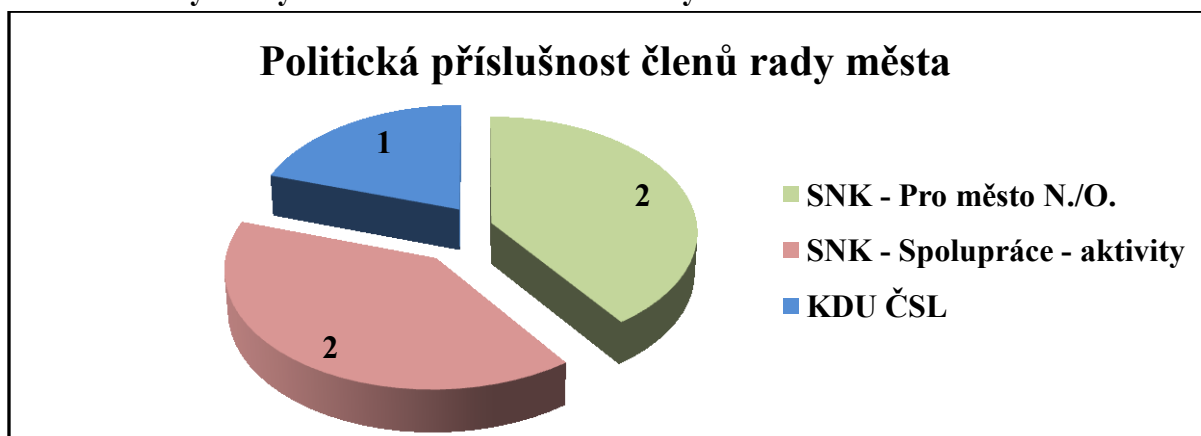
Graf č. 3.2: Politická příslušnost členů zastupitelstva města v roce 2010.



Pramen: <http://www.volby.cz/pls/kv2010/kv11111?xjazyk=CZ&xid=1&xdz=2&xnumnuts=6104&xobec=591211&xobecnaz=N%E1m%EC%B9%BB+nad+Oslavou&xstat=0&xvyber=0>, vlastní zpracování.

Rada města je výkonným orgánem v oblasti samostatné působnosti a za její výkon odpovídá zastupitelstvu města. V oblasti přenesené působnosti přísluší radě města rozhodovat, jen stanoví-li tak zákon. Radu města tvoří starosta, místostarosta a zástupci dalších radních, kteří jsou voleni zastupitelstvem města z řad jeho členů. Počet členů rady města musí být vždy lichý, při čemž nejméně může být 5 a nejvýše 11 členů. Tento počet nesmí být vyšší, než činí jedna třetina členů obecního zastupitelstva. Zasedání rady města jsou neveřejné, rada města se schází podle potřeby a usnáší se většinou hlasů svých členů.

Graf č. 3.3: Výsledky hlasování ve volbách do rady města v roce 2010.



Pramen: <http://www.volby.cz/pls/kv2010/kv11111?xjazyk=CZ&xid=1&xdz=2&xnumnuts=6104&xobec=591211&xobecnaz=N%E1m%EC%B9%BB+nad+Oslavou&xstat=0&xvyber=0>, vlastní zpracování.

Z grafu č. 3.3 jednoznačně vyplývá, že počet členů rady města v Náměšti nad Oslavou tvoří minimální počet členů, který může být.

3.2 Analýza hospodaření Náměště nad Oslavou za r. 2006-2010

Město Náměšť nad Oslavou, stejně jako všechny jednotlivé články územní samosprávy, je ze zákona povinna každoročně sestavovat nejdůležitější zdroj svého financování, vlastní územní rozpočet, podle kterého v průběhu rozpočtového období hospodáří. Tento rozpočet může být během rozpočtového období změněn zastupitelstvem města, a to tehdy, pokud se plánované plnění rozpočtu liší od plnění skutečného.

Rozpočty územně samosprávných celků lze třídit podle čtyř různých hledisek a to na: odpovědnostní, druhové, odvětvové a konsolidační. V tomto případě bylo použito hledisko druhové, kde každá operace musí být začleněna do určité třídy.

Příjmy obecních rozpočtů jsou nejdůležitějším zdrojem financování potřeb lokálního a regionálního veřejného sektoru. Druhové hledisko třídění rozpočtové skladby rozděluje příjmy do I. až IV. třídy a to na daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a dotace.

Výdaje obcí lze rozdělit na výdaje běžné a kapitálové, podle druhového hlediska spadají výdaje do páté a šesté třídy. Rozdělení příjmů a výdajů města Náměště nad Oslavou v letech 2006 - 2010 dle druhového hlediska rozpočtové skladby znázorňuje tabulka č. 3.2.

Financování obcí představuje v bilanci příjmů a výdajů peněžní operaci, která doplňuje cizí návratné zdroje financování nebo finanční prostředky z minulých let v případě schodkového rozpočtového hospodaření.

Tab. 3.2: Příjmy a výdaje města Náměště nad Oslavou v období 2006 - 2010. (v tis. Kč)

Rok	2006	2007	2008	2009	2010
Příjmy v tis. Kč					
Tř. 1 Daňové příjmy	41 459	44 860	48 431	44 976	50 069
Tř. 2 Nedaňové příjmy	13 395	13 030	13 257	14 493	13 523
Tř. 3 Kapitálové příjmy	1 035	4 080	9 040	31 808	17 213
Tř. 4 Přijaté dotace	46 351	63 894	63 640	68 666	76 082
Příjmy celkem	102 242	125 866	134 369	159 944	156 887
Výdaje v tis. Kč					
Tř. 5 Běžné výdaje	90 959	107 113	119 348	118 617	114 717
Tř. 6 Kapitálové výdaje	22 296	23 069	9 845	13 143	81 450
Výdaje celkem	113 256	130 183	129 193	131 761	196 167
Saldo P a V	-11 014	- 4 316	5 175	28 183	-39 280
Tř. 8 Financování	11 014	4 316	- 5 175	-28 183	39 280

Pramen: Vlastní zpracování, dle rozpočtů města Náměště nad Oslavou za období 2006 - 2010.

Procentní podíly jednotlivých příjmů a výdajů na celkových příjmech a výdajích rozpočtu města Náměště nad Oslavou znázorňuje tabulka č. 3.3.

Tab. č. 3.3: Procentní podíly jednotlivých příjmů a výdajů.

Podíl v jednotlivém roce	2006	2007	2008	2009	2010
Tř. 1 Daňové příjmy	40,5	35,4	36,1	28,2	31,9
Tř. 2 Nedaňové příjmy	13,1	10,3	9,8	9,1	8,7
Tř. 3 Kapitálové příjmy	1,1	3,2	6,7	19,8	10,9
Tř. 4 Přijaté dotace	45,3	50,8	47,4	42,9	48,5
Příjmy celkem	100	100	100	100	100
Tř. 5 Běžné výdaje	80,3	82,2	92,3	90,1	58,4
Tř. 6 Kapitálové výdaje	19,7	17,8	7,7	9,9	41,6
Výdaje celkem	100	100	100	100	100

Pramen: Vlastní zpracování, dle rozpočtů města Náměště nad Oslavou za období 2006 - 2010.

Z tabulky č. 3.2 je zřejmé, že s největším objemem finančních prostředků město hospodařilo v letech 2009 a 2010, a to v objemu 159,9 mil. Kč a 156,8 mil. Kč. Celkové příjmy měly během celého sledovaného období rostoucí tendenci, výjimkou byl rok 2010, kdy oproti roku 2009 mírně poklesly. Nejvyšší hranice celkových příjmů byla dosažena v roce 2009, naopak nejnižší byla v roce 2006. Na celkových příjmech tvoří největší položku, mimo přijaté dotace, příjmy daňové, které se každým rokem mírně navyšovaly. Nedaňové příjmy byly ve sledovaných letech téměř stejné, a to kolem 13 mil. Kč, kromě roku 2009, kdy jejich výše mírně vzrostla z důvodu větších příjmů z vlastní činnosti. Mezi tyto příjmy patří především platby občanů za odvoz komunálního odpadu, příjmy z pronájmu majetku a příjmy za poskytování služeb a výrobků. Kapitálové příjmy v jednotlivých letech výrazně kolísají, mimořádné plnění kapitálových příjmů bylo dosaženo v roce 2009, které bylo způsobeno prodejem bytů a město získalo částku necelých 27 mil. Kč. Nejnižší podíl na celkových příjmech představují položky nedaňových a kapitálových příjmů. U přijatých dodací můžeme vidět výrazné rozdíly, jejich velikost se odvíjí od každé dotace, o kterou město žádá a která je jim přidělena, a ta tvoří důležitý příjem do rozpočtu. Od roku 2007 do roku 2009 jsou téměř vyrovnané s částkou přes 63 mil. Kč, v roce 2005 byla tato položka asi o 18 mil. Kč nižší, a v roce 2010 výrazně vzrostly až na částku 76 mil. Kč.

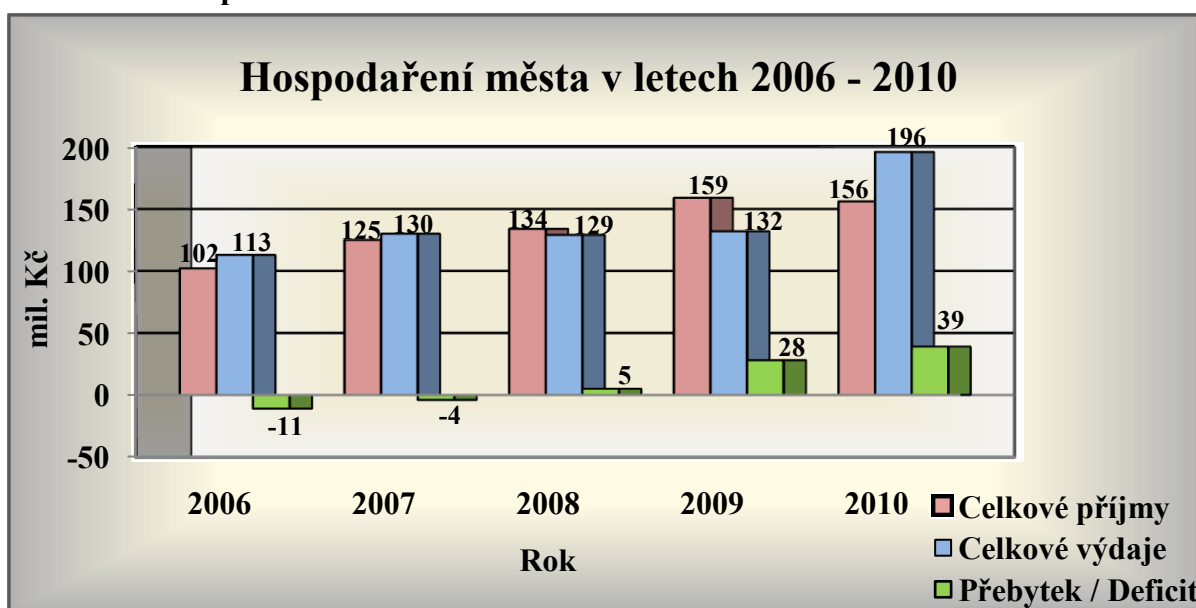
Celkové rozpočtové výdaje města dosahovaly v letech 2007 až 2009 přibližně stejné výše, kolem 130 mil. Kč. Nejnižší výdaje, pouze 113 mil. Kč, město vynaložilo v roce 2006. Největší výdaje mělo Náměšť nad Oslavou v roce 2010, a to 196 mil. Kč, kdy více finančních prostředků směřovalo do oblasti sociálních dávek, na program příspěvek na péči a na činnost

místní správy. Běžné výdaje několikanásobně převyšují výdaje kapitálové, kromě roku 2010, kdy město mělo výrazně vyšší kapitálové výdaje než v ostatních letech, a to 81 mil. Kč.

Lze konstatovat, že město Náměšť nad Oslavou v prvních dvou sledovaných letech a v roce 2010 dosáhlo deficitu, a to z důvodu převýšení výdajů, nad příjmy. Nejvyšší záporné saldo v hodnotě - 39 280 tis. Kč bylo zaznamenáno v roce 2010, kdy se v částce promítá přijetí dlouhodobého úvěru, splátky dlouhodobě přijatých úvěrů a zapojení finančních prostředků z roku 2009. V letech 2008 a 2009 hospodařilo město s přebytkem, konečné saldo mělo tedy hodnotu kladnou, protože příjmy byly vyšší jak výdaje. Nejvyšší saldo bylo dosaženo v roce 2009, kdy příjmy přesahovaly výdaje o 28 183 tis. Kč.

Pro lepší představu jsou údaje z tabulky č. 3.2 převedeny do grafu č. 3.4, který znázorňuje hospodaření města v letech 2006 - 2010. V grafu je lépe vidět rozdíl mezi celkovými příjmy a výdaji, a následný přebytek či deficit rozpočtu v daném roce.

Graf č. 3.4: Hospodaření Náměště nad Oslavou v letech 2006 - 2010.

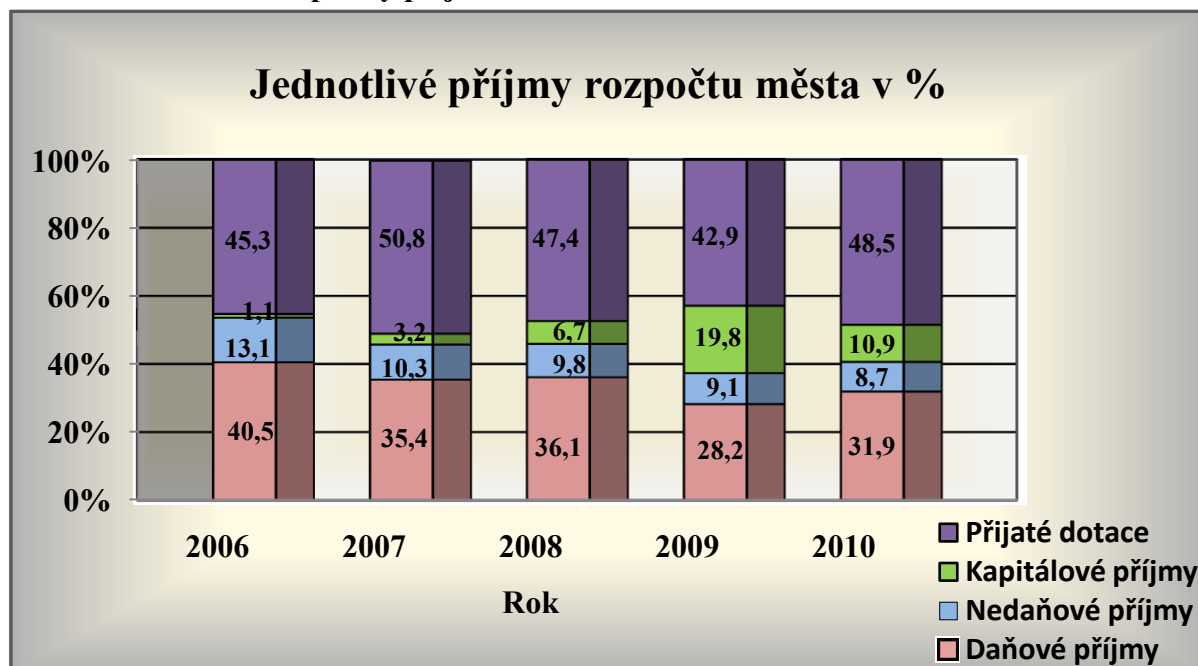


Pramen: Vlastní zpracování, dle rozpočtů města Náměště nad Oslavou za období 2006 - 2010.

3.2.1 Příjmy města Náměště nad Oslavou

Následující část diplomové práce je věnována analýze příjmů Náměště nad Oslavou za období 2006 - 2010. Jednotlivé příjmy města jsou rozděleny podle druhového třídění rozpočtové skladby na příjmy daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté dotace. Následující graf č. 3.5 zobrazuje všechny procentní podíly jednotlivých příjmů města Náměště nad Oslavou.

Graf č. 3.5: Procentní podíly příjmů města Náměště nad Oslavou v letech 2006 - 2010.



Pramen: Vlastní zpracování, dle rozpočtů města Náměště nad Oslavou za období 2006 - 2010.

Největší procentní podíl na celkových příjmech města v letech 2006 až 2010 zaujímají přijaté dotace, které město získalo především ze státního rozpočtu. Jejich podíl se pohyboval v rozmezí od 42,9 % do 50,8 %. Po dotacích představují daňové příjmy druhou, objemově nejvýznamnější složku příjmů a pohybují se v rozmezí 28,2 % až 40,5 %. Nedaňové příjmy tvoří průměrně 10,5 % příjmové stránky. Minimální procentní podíl zaujímají kapitálové příjmy, výjimkou je rok 2009, kdy dosahují 19,8 %.

Daňové příjmy

Daňové příjmy Náměště nad Oslavou tvoří po přijatých dotacích druhou největší položku vlastních příjmů. Podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, daňové příjmy tvoří celostátní (svěřené a sdílené) daně a poplatky (místní a správní). Daňové příjmy jsou povinné platby, stanovené daňovými zákony v ČR a jejich výnos je zcela nebo částečně určen do obecního rozpočtu. Příjem daných obcí je tvořen, podílem z celostátního výnosu na dani z příjmů FO ze závislé činnosti a funkčních požitků, dani z příjmu FO ze samostatné výdělečné činnosti, dani z příjmů FO z kapitálových výnosů, dani z příjmu PO, dani z příjmů PO za obec a dani z přidané hodnoty (DPH). Obec vybírá nejen místní poplatky, např.: poplatky za likvidaci komunálního odpadu, poplatky ze psů, ze vstupného, za užívání veřejného prostranství, ale také správní poplatky, a posledním daňovým příjmem pro obec je daň z nemovitosti.

Daňové příjmy se ve sledovaných letech 2006 až 2010 každoročně mírně navyšovaly. Nejvyšší hodnoty dosáhly v roce 2010, a to 50 069 tis. Kč, oproti tomu nejnižší hodnoty byly v roce 2006, a to 41 459 tis. Kč. Zvýšení daňových příjmů v roce 2008 mohlo být zapříčiněno změnou snížené sazby DPH z 5 % na 9 %. V průběhu sledovaných let se podíl daňových příjmů na celkových příjmech obce, jak ukazuje tabulka č. 3.3 pohyboval v rozmezí 28 % až 41 %. Z uvedených údajů vyplývá, že daňové příjmy jsou pro město Náměšť nad Oslavou nejdůležitějším a nejstabilnějším zdrojem financí do rozpočtu města.

Tab. č. 3.4: Výše jednotlivých druhů daňových příjmů za roky 2006 - 2010. (v tis. Kč)

	2006	2007	2008	2009	2010
Výnosy z daní ¹⁹	33 663	36 495	39 081	35 861	41 079
Místní poplatky	3 461	3 756	4 005	4 109	3 983
Správní poplatky	3 107	3 335	4 060	2 477	2 778
Daň z nemovitosti	1 228	1 274	1 285	2 529	2 228
Daňové příjmy celkem	41 459	44 860	48 431	44 976	50 068

Pramen: Závěrečné účty města Náměště nad Oslavou v letech 2006 - 2010, vlastní zpracování

Tabulka č. 3.4 podrobněji rozebírá členění a výši jednotlivých druhů daňových příjmů Náměště nad Oslavou. Největším zdrojem daňových příjmů byl podíl na celostátním výnosu určených daní, který se pohyboval od 33 663 tis. Kč až do 41 079 tis. Kč. Nejvyšším příjmem zákonem určených daní pro město tvořila každoročně daň z přidané hodnoty, která byla nejnižší v roce 2006, ve výši 13 206 tis. Kč a nejvyšší hodnotu dosáhla v roce 2010, a to 16 054 tis. Kč. Druhou největší položkou byly místní poplatky, které se každoročně mírně zvyšovaly. Obec vybírá poplatek za likvidaci komunálního odpadu ve výši 500 Kč na jednoho obyvatele za rok. Poplatek za psa v bytě činí 540 Kč a v rodinném domě 240 Kč za rok, za každého dalšího psa v bytě či rodinném domě je cena navýšena o 50 %. Ani příjem ze správních poplatků není pro město nepatrný, jeho výše dosahovala v jednotlivých letech, pouze o něco méně než příjem z místních poplatků. K nejčastějším správním poplatkům patří poplatek za ověřování listin a podpisů a poplatek za vykonání zkoušky odborné způsobilosti od žadatelů o řidičské oprávnění. Podle zákona o rozpočtovém určení daní je město Náměšť nad Oslavou 100 % příjemcem výnosu z daně z nemovitostí vybrané na jejím území. I přesto, že tato položka tvoří jen malou část daňových příjmů města, byla pro zajímavost uvedena zvlášť. V prvních třech letech se výše daně pohybuje přes 1 220 tis. Kč, v roce 2009 a 2010 její výše vzrostla téměř dvojnásobně.

¹⁹ Podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů.

Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy města Náměště nad Oslavou, které nejsou dané zákonem, zahrnují zejména příjmy z pronájmu pozemků, bytů a nebytových prostor, hřbitovní poplatky a příjmy z poskytnutých služeb, jako je vodné a stočné. V neposlední řadě zahrnují také odvody zřízených příspěvkových organizací a úroky z bankovních účtů.

Nedaňové příjmy se v daném období pohybovaly vždy kolem 13 000 tis. Kč, výjimkou byl rok 2009, kdy příjmy tvořily 14 493 tis. Kč. Procentuální podíl na celkových příjmech za celé období nepřekročil hranici 14 %.

Kapitálové příjmy

V územním rozpočtu města mají kapitálové příjmy charakter nedaňový, většinou bývají jednorázové a zpravidla se pravidelně neopakují. Využívají se k financování dlouhodobých potřeb, zejména na pořízení investic různého záměru. Kapitálové příjmy jsou tvořeny např.: příjmy z prodeje dlouhodobého movitého a nemovitého majetku, z prodeje cenných papírů, akcií, z prodeje majetkových podílů zakoupených v minulosti a dotacemi poskytované na financování konkrétní investice, a jinými. Výše kapitálových příjmů, kterou Náměšť nad Oslavou získalo v daném roce, záviselo na tom, kolik dlouhodobého majetku město v jednotlivých letech prodalo, z toho důvodu byly kapitálové příjmy města ve sledovaných letech 2006 až 2010 velmi různorodé. Na celkových příjmech zabírají kapitálové příjmy města nejmenší část rozpočtu obce. Nejvyšší hodnotu za sledované období dosáhly kapitálové příjmy roku 2009, kde pro město zaznamenaly příjem ve výši 31 808 tis. Kč. Jejich výše byla ovlivněna zejména prodejem bytů a pozemků. Nejnižší podíl byl dosažen v roce 2006, příjem pro město činil pouhých 1 035 tis. Kč. Podíly jednotlivých příjmů na celkových příjmech města zobrazuje tabulka č. 3.5.

Tab. č. 3.5: Výše kapitálových příjmů města Náměště nad Oslavou. (v tis. Kč)

Příjmy z prodeje:	2006	2007	2008	2009	2010
bytů	0	2 083	7 042	27 076	5 240
pozemků	724	1 105	852	4 233	11 813
ostatních nemovitostí	161	10	1 046	248	10
přijaté dary	150	618	100	251	150
akcií	0	264	0	0	0
Kapitálové příjmy celkem	1 035	4 080	9 040	31 808	17 213

Pramen: Závěrečné účty města Náměště nad Oslavou v letech 2006 - 2010, vlastní zpracování.

Z tabulky č. 3.5 jasně vyplývá, že výše kapitálových příjmů byla v jednotlivých letech velmi různorodá, a od roku 2006 se výše kapitálových příjmů výrazně zvýšila.

Přijaté dotace

Přijaté dotace, jeden z nejdůležitějších příjmů do rozpočtu města, tvořily ve všech sledovaných letech nejvyšší příjem na celkových příjmech. Přijaté dotace zahrnují příjmy z prostředků od veřejných rozpočtů anebo ze zahraničí a jejich velikost se odvíjí od každé dotace, o kterou město žádá a která je jim přidělena. Město Náměšť nad Oslavou je příjemcem nárokových dotací, jejichž výše vychází ze zákona č. 487/2009 Sb., o státním rozpočtu České republiky a nenárokových dotací.

Z nárokových dotací získává město každoročně dotace na výkon státní správy, na školství a na volby. Výše příspěvku na výkon státní správy, závisí na rozsahu přenesené působnosti, kterou město vykonává. Protože město zřizuje mateřské i základní školy získává dotace na školství, jejich výše závisí na počtu žáků a na výši příspěvku na jednoho žáka. Město přijalo v jednotlivých letech také dotace na volby do zastupitelstva města a kraje, do senátu a poslanecké sněmovny ČR a na volby do Evropského parlamentu.

Nenárokové dotace město získává na základě předloženého projektu a finančních možnostech poskytovatele. Výši přijatých dotací, v jednotlivých letech, ukazuje tabulka č. 3.6.

Tab. č. 3.6: Přehled přijatých dotací města Náměště nad Oslavou. (v tis. Kč)

Přijaté dotace	2006	2007	2008	2009	2010
Neinvestiční dotace					
- z všeobecné pokladní správy	723	1 239	1 423	1 412	1 584
- ze SR	37 031	15 110	15 489	15 830	15 793
- ostatní dotace ze SR	2 409	43 695	45 330	48 394	46 938
- ze státních fondů	0	0	0	6	26
- převody z Národního fondu	10	0	0	0	0
- od obcí	1 080	1 137	971	1 033	996
- od krajů	613	481	352	1 661	1 117
Neinvestiční dotace celkem	41 866	61 662	63 565	68 336	66 454
Investiční dotace					
- z všeobecné pokladní správy	153	0	0	0	0
- ostatní dotace z SR	2 776	1 703	0	0	5 229
- převody z Nár. fondů - Phare	1 399	0	0	0	0
- od krajů	157	529	75	330	504
- od regionálních rad	0	0	0	0	3 669
- ze státních fondů	0	0	0	0	226
Investiční dotace celkem	4 485	2 232	75	330	9 628
Přijaté dotace celkem	46 351	63 894	63 640	68 666	76 082

Pramen: Závěrečné účty města Náměště nad Oslavou v letech 2006 - 2010, vlastní zpracování.

Z tabulky č. 3.6 vyplývá, že nejmenší příjem, ve výši 46 mil. Kč dosáhly celkové dotace města v roce 2006, oproti tomu nejvyššího příjmu město dosáhlo v roce 2010,

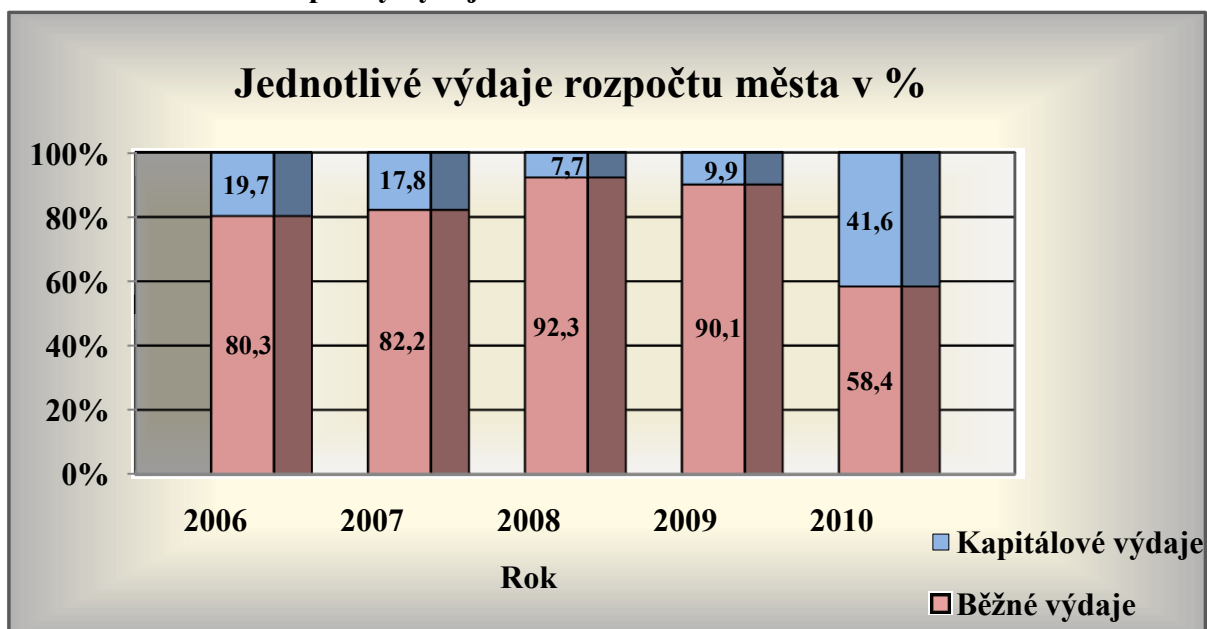
kdy hodnota činila 76 mil. Kč. Celkovou výši přijatých dotací za jednotlivé roky, tvoří součet investičních a neinvestičních dotací. Za sledované období 2006 až 2010 tvořili neinvestiční dotace převážnou většinu přijatých dotací. Nejvyšší finanční položku neinvestičních dotací představují každoročně dotace ze státního rozpočtu (SR). V roce 2006 tvořila neinvestiční dotace ze SR nejnižší příjem, a to přibližně 39 mil. Kč, v ostatních letech byla dotace ze SR mnohem vyšší, kolem 60 mil. Kč.

Investiční dotace byly téměř zanedbatelné, nejvyšších hodnot dosáhly v letech 2006 a 2010. V roce 2006 činila výše investičních dotací 4,5 mil. Kč a v roce 2010 město získalo dotaci ve výši 9,6 mil. Kč.

3.2.2 Výdaje města Náměště nad Oslavou

Výdajovou stránku obecního rozpočtu lze nejobecněji rozdělit na výdaje běžné a kapitálové, podle druhového hlediska spadají výdaje do páté a šesté třídy. Vývoj města Náměště nad Oslavou jsou nástrojem realizace záměrů a potřeb města. Prostřednictvím svěřených veřejných prostředků poskytuje město veřejnou službu a naplňuje tak smysl své existence. Procentní vývoj běžných a kapitálových výdajů města Náměště nad Oslavou zobrazuje graf č. 3.6.

Graf č. 3.6: Procentní podíly výdajů města Náměště nad Oslavou v letech 2006 - 2010.



Pramen: Vlastní zpracování dle rozpočtů města Náměště nad Oslavou za období 2006 - 2010.

Běžné výdaje

K nejvýznamnějším položkám běžného rozpočtu, které město Náměšť nad Oslavou vynakládá, patří výdaje spojené s činností místní správy, jedná se např.: o platy zaměstnanců, nákupy materiálů a služeb, výdaje na opravy a údržby, atd. a výdaje na služby pro obyvatelstvo, převážně pak na školská zařízení, sběr a odvoz komunálního odpadu, bytové a nebytové hospodářství. Mezi další položky, které město každoročně z velké části financuje, patří výdaje na dopravní obslužnost a výdaje do oblasti sociální, spojené s výplatou sociálních dávek. Vysoký podíl výdajů v sociální sféře se stává díky zvýšené nezaměstnanosti v kraji Vysočina a vyplácením vyšších sociálních dávek obecně. Výdaje, které nejvíce zatěžují rozpočet města v letech 2006 - 2010, jsou i s hodnotami uvedeny v tabulce č. 3.7.

Tab. č. 3.7: Výdaje, které nejvíce zatěžují rozpočet města. (v tis. Kč)

	2006	2007	2008	2009	2010
Činnost místní správy	26 194	26 245	28 069	26 458	27 817
Sociální dávky	21 997	40 060	43 153	44 997	43 256
Komunální odpad	7 826	6 808	7 294	7 683	7 002
Doprava	17 040	7 826	4 326	3 667	13 474
Školská zařízení	6 636	6 616	7 464	9 741	21 271
Bytové, nebytové hospodářství	3 068	4 482	5 224	5 553	5 645

Pramen: Vlastní zpracování, dle rozpočtů města Náměště nad Oslavou za období 2006 - 2010.

Běžné výdaje, které tvoří převážnou část rozpočtu města, mají od počátku sledovaných let 2006 - 2010 tendenci rostoucí. Procentuální podíl běžných výdajů se pohybuje v rozmezí od 58,4 % do 92,3 %. Nejvyšší běžné výdaje, 119 mil. Kč, mělo město v roce 2008, nejnižší potom v roce 2006 ve výši 91 mil. Kč. Průběh běžných výdajů v letech 2006 - 2010 znázorňuje graf č. 3.6.

Kapitálové výdaje

Pod kapitálovými výdaji si můžeme představit zejména ty výdaje, které jsou třeba vynaložit na nejrůznější stavby a investorem je samotné město Náměšť nad Oslavou. Výše kapitálových výdajů města jsou v jednotlivých letech velmi rozdílné. V prvních dvou letech byly hodnoty kapitálových výdajů, téměř srovnatelné, ve výši 22,5 mil. Kč. V roce 2006 bylo vyšší čerpání kapitálových výdajů zapříčiněno především výstavbou komunikace Habří, úpravou křižovatek Náměstí Míru a Petra Kříčky x Lesní a stavebními úpravami v ulici Mjr. Šandery. V roce 2007 bylo čerpání zapříčiněno dostavbou komunikace Habří, rekonstrukcí pěší zóny Lipová a úpravou křižovatky Husova x Ocmanická. Výrazný pokles nastal v roce 2008, kdy se kapitálové výdaje snížily přibližně o 13 mil. Kč

oproti předchozím rokům. V roce 2009 kapitálové výdaje oproti předcházejícímu roku mírně vzrostly, ale i tak byly tyto výdaje téměř o polovinu menší, než v letech 2006 a 2007. Nejvyšší hodnoty dosáhly kapitálové výdaje v roce 2010, a to 81 mil. Kč, v procentuálním podílu na celkových výdajích zaujímaly 41,6 %. Výrazný nárůst oproti ostatním sledovaným rokům byl způsoben rekonstrukcí dopravního terminálu, zateplením Základní školy Komenského, výstavbou inženýrských sítí v ulici Křišťálové.

3.2.3 Rozpočtový výhled na rok 2012

Rozpočtový výhled je dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů definován jako pomocný nástroj ÚSC pro střednědobé finanční plánování. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků na období 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje rozpočet. Obsahuje základní údaje o příjmech a výdajích, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. Pro lepší orientaci je znázorněna tabulka č. 3.8 s rozpočtovým výhledem na rok 2012.

Tab. č. 3.8: Rozpočtový výhled na rok 2012. (v tis. Kč)

Rok	2012	Podíl v %
Tř. 1 Daňové příjmy	48 000	60,2
Tř. 2 Nedaňové příjmy	12 500	15,6
Tř. 3 Kapitálové příjmy	0	0,0
Tř. 4 Přijaté dotace	19 300	24,2
Příjmy celkem	79 800	100,0
Tř. 5 Běžné výdaje	56 700	72,2
Tř. 6 Kapitálové výdaje	21 900	27,8
Výdaje celkem	78 600	100,0
Tř. 8 Financování	- 1 200	-

Pramen: Vlastní zpracování, dle interních materiálů města Náměště nad Oslavou za roky 2011 a 2012.

Ve srovnání s rozpočtovým výhledem za rok 2010 zastupitelstvo města Náměště nad Oslavou na rok 2011 a 2012 nepatrně navýšilo daňové příjmy, nedaňové příjmy zůstaly beze změny, kapitálové příjmy, se každým rokem snižují, a u přijatých dotací také město každoročně počítá s mírným navýšením. Z celkových příjmů tvoří největší položku daňové příjmy, kapitálové příjmy jsou téměř zanedbatelné. U běžných i kapitálových výdajů město na roky 2011 a 2012 počítá každoročně s poklesem. Pokud bude chtít město realizovat finančně náročnější akci, bez dotací se s velkou pravděpodobností neobejde.

4 NÁVRH FINANCOVÁNÍ VÝSTAVBY ZIMNÍHO STADIONU A INŽENÝRSKÝCH SÍTÍ VE MĚSTĚ

Město Náměšť nad Oslavou, které bylo blíže představeno a charakterizováno v druhé kapitole, se rozprostírá na jihovýchodním úpatí Českomoravské vrchoviny po obou březích dolního toku řeky Oslavy. Poslední, čtvrtá kapitola diplomové práce bude řešit dostavbu zimního stadionu pro umělou ledovou plochu ke stávající dvoupodlažní budově zázemí a vybudování inženýrských sítí určených pro plánovanou výstavbu samostatných a řadových rodinných domů v lokalitě „Pod Křišťálovem“.

4.1 Analýza zimního stadionu a inženýrských sítí

Výše uvedené projekty město sloučilo dohromady pod „jednu investiční akci“ a to z toho důvodu, aby měly větší přehled o tom, zda by mohly financovat obě akce najednou, či nikoliv. Dále z toho důvodu, aby město zjistilo možné zdroje krytí a dopad rozpočtu v následujících letech, při realizaci obou projektů najednou. K podrobné analýze zimního stadionu a inženýrských sítí byly použity informace a podklady získané z MěÚ Náměšť nad Oslavou, z Odboru správy majetku města a z Odboru výstavby a územního rozvoje.

4.1.1 Zhodnocení současného stavu

Náměšť nad Oslavou má v dnešní době postavený nezastřešený zimní stadion, ale ten je pro současné požadavky sportovních aktivit ledního hokeje technicky a provozně nevyhovující, proto bude nahrazen novým zimním stadionem, který bude situován do stávajícího sportovního areálu. Od roku 1978 se zimní stadion města Náměště nad Oslavou nachází ve sportovním areálu v severní části města. Areál je umístěn téměř v otevřené krajině, ze severní části je lemován ulicí Červené domky, západní a jižní hranice je tvořena korytem řeky Oslavy. Ve stávajícím sportovním areálu, se kromě nezastřešeného zimního stadionu a ubytovny, která je spojena s provozem celého objektu, nachází také tenisové a volejbalové kurty se zázemím, dvě fotbalová travnatá hřiště a garáže. Vodorovná plocha stávajících sportovišť je v úrovni vrcholu břehu řeky Oslavy. Hlavní vstup je situován ze severovýchodní strany zimního stadionu, vstup do ubytovny se nachází na severozápadní straně stávajícího objektu.

Příjezd na pozemek je zajištěn stávající obslužnou komunikací z ulice Červené domky, která je doplněna o parkovací stání pro osobní automobily a autobusy. Veškeré podzemní inženýrské sítě (vodovod, plynovod, jednotná kanalizace, kabelové rozvody) jsou k dispozici v blízkosti zázemí. Areál se nachází v záplavovém území, při zvýšené hladině toku řeky může dojít k zaplavení zájmového území a následnému znehodnocení nemovitostí. Objekt není zapsán jako nemovitá kulturní památka ani se nenachází v památkové rezervaci nebo památkové zóně.

Za účelem zvýšení počtu obyvatel ve městě Náměšti nad Oslavou se zastupitelstvo města rozhodlo podpořit výstavbu bytových domů v lokalitě „Pod Křišťálovem“ tím, že na daném území město vybuduje inženýrské sítě. Lokalita Křišťálov leží na jižním okraji města s přímou vazbou na současně zastavěné území na Klikách. V dnešní době se jedná pouze o pozemky zemědělsky využívané a na parcelách se nenachází žádné stávající objekty ani vzrostlá zeleň, vyžadující odstranění.

4.1.2 Dispoziční řešení

Nově postavený zimní stadion, obdélníkového půdorysu, situovaný do stávajícího sportovního areálu, bude svojí jihovýchodní stranou přisazen ke stávajícímu objektu. Zimní stadion a stávající budovu bude spojoval snížená střecha, tak, aby byly zachovány výplně oken druhého nadzemního podlaží. Budova bude tvořena dvěma nadzemními podlažími.

V prvním nadzemním podlaží (1NP) bude zřízeno zázemí pro provoz zimního stadionu. Nalezneme zde celkem 10 šaten se sociálním zařízením, z toho 6 šaten bude určeno pro hokejisty a 4 šatny pro volejbalisty. Dále zde najdeme plynovou kotelnu, místnost rozhodčích, ošetřovnu, elektrorozvodnu, strojovnu chlazení, sociální zázemí pro strojníky a dílnu. Sociální zařízení pro veřejnost bude přístupné z vnějšího prostředí, umístěné v 1NP severovýchodní straně stávajícího objektu, zvláště pro muže a ženy. Součástí sociálního zázemí bude společná kabinka pro muže a ženy s omezenou schopností pohybu. Ve druhém nadzemním podlaží (2NP) bude umístěna ubytovna s vlastním vstupem na severozápadní straně v 1NP. Ve stávajícím objektu budovy budou provedeny stavební úpravy pouze v rámci výměny technologie chlazení a požadavků požárně bezpečnostního řešení objektu, ostatní prostory budou ponechány ve stávajícím stavu.

Hlavní část 1. podlaží tvoří prostor ledové plochy, která bude kryta halou se skládaným obvodovým pláštěm a střechou. Ledová plocha bude postavena o rozměrech

58 x 28 m. Součástí vybavení ledové plochy budou samozřejmě ochranné sítě, mantinely, zasklení střídaček a trestných lavic pro hráče, vrátka pro vstup hráčů, prostory trestoměřičů, časomíry, branky pro lední hokej a mobilní kabiny pro brankové rozhodčí. V objektu zimního stadionu nalezneme také rolbárnu - prostor pro rolbu se sněžnou jámou, strojovnu vzduchotechnické jednotky a ocelovou montovanou tribunu. Přístup divákům na tribunu bude umožněn po obou stranách tribuny. Tribuna stupňovitého charakteru bude obsahovat celkem 100 míst k sezení na lavicích, uspořádaná ve 3 řadách.

V severovýchodním rohu zimního stadionu bude zhotoven hlavní vstup se zádveřím, pokladnou a sociálním zařízením pro prodejce lístků, kde se budou zároveň brousit brusle. U hlavního vstupu bude připraven prostor pro bufet, součástí bufetu bude také úklidová komora a sociální zázemí (WC s předsíňkou a šatna) pro členy obsluhy. Vstup do areálu i do hlavní budovy bude bezbariérový, navíc veškeré vnitřní komunikace (chodby, zádveří, dveře) budou postaveny tak, aby bylo umožněno otáčení a míjení invalidních vozíků. Areál bude napojen stávajícím vjezdem a výjezdem na ulici Červené domky.

Zimní stadion bude využíván v sezónním cyklu s délkou sezóny cca sedm měsíců pro účely bruslení (hokej - soutěžní utkání a tréninky, veřejné bruslení), v ostatních měsících bude sloužit pro další halové sporty, jako je např.: inline hokej, popř. tenis, nohejbal, atd.

Celková rozloha zastavěného sportovního areálu, tedy halové přístavby a dvoupodlažní budovy zázemí, bude zabírat 3 240 m² a obestavěný prostor bude 16 783 m³.

Návrh územního plánu inženýrských sítí počítá s tím, že v lokalitě, která má výlučně obytný charakter, budou vybudovány parcely pro 36 samostatných a řadových rodinných domů. Na jednotlivých parcelách se předpokládá výstavba jedno až dvoubytových rodinných domů. V rámci investiční akce budou vybudovány přípojky veškerých inženýrských sítí (kanalizace, plyn, rozvody vody a elektřiny) a místní komunikace s veřejným osvětlením parkového typu.

4.1.3 Projektová dokumentace zimního stadionu

Před samotnou realizací díla je třeba nejprve zpracovat kompletní dokumentaci, která slouží jako jeden z podkladů pro výběrové řízení na dodavatele stavby formou veřejné zakázky. Prvotní dokumentaci na zastřešení zimního stadionu zpracovala v roce 2009 firma AS PROJECT s.r.o. Pelhřimov, s názvem „Zimní stadion Náměšť nad Oslavou - zastřešení zimního stadionu“. Součástí této studie je projektová a výkresová dokumentace včetně hrubého rozpočtu stavby. Vítězná společnost, která bude vybrána, zpracuje kompletní

dokumentaci k veřejné zakázce v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách²⁰ obsahující také smlouvu o dílo, položkový rozpočet a časový harmonogram prováděných prací a ostatní nutné úkony s dílem související, např.: pojištění stavby.

Celkové náklady na přípravu projektové dokumentace, vypracování projektu pro dané územní vyměření a zpracování podmínek pro výběrové řízení vyšly město přibližně na 950 tis. Kč.

Zemní práce, které proběhnou v souvislosti se zastřešením zimního stadionu, jsou různého charakteru. Před zahájením stavebních prací jsou nutné rozsáhlé demoliční práce (demolice stávajícího nezastřešeného zimního stadionu a tribun, demolice mantinelů, objektů bufetu, pokladny, garáže pro rolbu, venkovního chladicího zařízení a veškerých rozvodů, objektů souvisejících s provozem venkovní ledové plochy). I přesto, že se v blízkosti areálu nachází veškeré inženýrské sítě, bude zapotřebí provést nové rozvody jednotlivých médií (silnoproudé a slaboproudé elektro, vzduchotechnika, ústřední topení, rozvod chladu pro ledovou plochu). Dále bude provedena nově dešťová a splašková kanalizace s čistírnou odpadních vod a čerpací stanicí včetně nové přípojky plynu, z důvodu navýšení spotřeby plynu při ohřevu vody pro rolbu. Vodovodní přípojky budou ponechány původní²¹.

Povrchové úpravy terénu, ke kterým dojde v okolí objektu zimního stadionu budou minimální. Tyto úpravy budou provedeny v nezbytně nutném rozsahu v rámci budování nových přípojek inženýrských sítí a zřízení nových vstupů a výstupů z areálu. Součástí vnějších úprav bude zřízení obslužné šterkové komunikace pro údržbu toku řeky Oslavy, která bude zároveň sloužit pro případný hasičský zásah a úprava levého břehu Oslavy spočívající ve vykácení dřevin.

Vytápění zázemí zimního stadionu (bufet, pokladny, šatny a sociální zařízení) bude teplovodní, pomocí stávajících plynových kotlů na zemní plyn. Vnitřní prostor zimního stadionu bude vytápěn teplovzdušně na + 14°C pomocí vzduchotechnické jednotky. Ohřev a přípravu teplé užitkové vody budou zajišťovat stávající akumulátorové, elektrické stojaté zásobníky teplé užitkové vody, nacházející se v kotelně.

Vzduchotechnika haly bude řešena centrální vzduchotechnickou jednotkou, umístěnou v místnosti stanoviště rolby. Odtud bude do venkovního prostředí proveden přívod i odtah větraného vzduchu. Větrání veškerých prostor uvnitř zimního stadionu a z prostorů,

²⁰ Zákon č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách upravuje v souladu s právem Evropských společenství druhy a postupy při zadávání veřejných zakázek; druhy zadávacích řízení (otevřené, užší, jednací s a bez uveřejnění); soutěž o návrh; dohled nad dodržováním tohoto zákona a dále též podmínky vedení a funkce seznamu kvalifikovaných dodavatelů a systému certifikovaných dodavatelů.

²¹ Projektová dokumentace „Zimní stadion Náměšť nad Oslavou - zastřešení zimního stadionu“

ve kterých byly odstraněny okna vlivem přístavby zimního stadionu, bude pomocí osazených elektrických ventilátorů.

Technologie chlazení ledové plochy o rozměrech 58 x 28 metrů bude přímé, bude provedena tepelná izolace desky vůči podloží. Jako chladicí médium pro ledovou plochu bude použita směs Freezium²².

Objekt zimního stadionu bude svojí jihovýchodní stranou přisazen k stávajícímu objektu zázemí. Objekt zastřešení zimního stadionu bude obdélníkového půdorysu o rozměrech 63,9 x 39,8 metrů bez podsklepení se zastřešením sedlovou střechou s krytinou z asfaltových pásů. Na jihozápadní straně u stávajícího objektu bude vystupovat z obdélníkového tvaru prostor pro rolbu se sněžnou jámou upravený tak, aby svým tvarem nebránil průtoku vody při její zvýšené hladině. Tento prostor bude ukončen pultovou střechou uloženou níž než střecha nad zimním stadionem. Zimní stadion a rolbárna budou odděleny elektrickými sekčními vraty, s možností ručního spuštění a vytažení v případě výpadku elektrického proudu. Mezi zimním stadionem a stávajícím objektem zázemí bude snížená střecha tak, aby byly zachovány okna 2NP. Dvoupodlažní stávající objekt zázemí zimního stadionu je obdélníkového půdorysu o rozměrech 56,25 x 14,42 metrů bez podsklepení se zastřešením plochou střechou.

Nosná konstrukce zimního stadionu bude tvořena z ocelových příhradových sloupů a vazníků. Střešní plášť a svislé stěny budou skládané, tvořené plechem s minerální tepelnou izolací a asfaltovými pásy. Celý obvodový plášť zimního stadionu, tvořený železobetonovou stěnou a soklem bude tepelně a vodotěsně spojovat monolitická železobetonová základová deska. Veškeré konstrukce budou opatřeny antikoročním ochranným povrchovým nátěrem a musí splňovat požární odolnost. Dešťové vody z jednotlivých střech budou odváděny pomocí okapů a venkovních dešťových svodů do dešťové kanalizace.²³

Ledová plocha bude vytvořena na podkladu z drceného kameniva jako základová deska z prostého betonu, vyztužená drátovou svařovanou sítí. Pod ledem se bude nacházet chlazená železobetonová deska s trubním vedením.

4.1.4 Projektová dokumentace inženýrských sítí

Před samotnou výstavbou inženýrských sítí město muselo nechat vypracovat zastavovací a hlukovou studii. Lokalita se totiž nachází v prostředí s vyšším hlukovým pozadím, neboť sousedí s regionální železniční tratí Okřížky - Střelice. Hluková studie,

²² Projektová dokumentace „Zimní stadion Náměšť nad Oslavou - zastřešení zimního stadionu“

²³ Projektová dokumentace „Zimní stadion Náměšť nad Oslavou - zastřešení zimního stadionu“

kteřá zohlednila budoucí elektrifikaci ťelezniční sítě, prokázala, ťe hluk elektrických lokomotiv nedosahuje hlučnosti lokomotiv dieselových²⁴, ale i přesto bude nutné z vnějšího území řadových rodinných domů zajistit protihluková opatření, aby hodnoty hluku v rodinných domech odpovídaly normovým požadavkům v souladu s nařízením vlády č. 148/2006 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací. Za vypracované studie město zaplatilo 289 tis. Kč. Příprava projektové dokumentace a ostatní náklady, které s ní souvisejí, stály necelých 553 tis. Kč.

Dopravní dostupnost při výstavbě inženýrských sítí k jednotlivým parcelám bude zpřístupněna pomocí nově vybudované dvoupruhové příjezdové komunikace, napojené na stávající ulici Nad Tratí. Komunikace je navržena jako slepá ulice, avšak v budoucnu může být propojena s plánovanou komunikací, vedenou údolím řeky Oslavy. Z ulice budou odbočovat k jednotlivým rodinným domům dvě areálově dopravně zpevněné komunikace. Podél komunikace budou jednostranně provedeny chodníky a všechny sjezdy na komunikaci budou realizovány bezbariérově. Parkovací a odstavná stání budou řešena na vlastních pozemcích jednotlivých domech a garážovými stáními. Parkování situované podélně komunikace zajistí 53 veřejných parkovacích míst.

Oddílná kanalizace, realizovaná v území, bude převádět splašky do městské čističky odpadních vod. Splašky budou gravitačně vedeny a jímány do čerpací stanice, ze které budou tlakovou kanalizací převedeny do šachty kanalizace v ulici Nad Tratí²⁵. Dešťové vody budou pomocí dešťové kanalizace převáděny do řeky Oslavy.

Dodávka plynu bude řešena zásobováním z STL plynovodních rozvodných řádů. Objekty rodinných domů budou napojeny, samostatnými přípojkami umístěnými ve skříňkách hlavního uzávěru plynu, na stávající řad STL plynovodu vedoucí z regulační stanice nad ulicí Nad Tratí.

Veřejný vodovod bude napojen na zaslepení, které je ukončeno na jižním okraji města Náměště nad Oslavou v ulici Nad Tratí. Objekty rodinných domů budou napojeny samostatnými přípojkami. Voda pro požární účely bude zajištěna osazením hydrantových výtoků na navržené vodovodní řády.

²⁴ Projektová dokumentace „Zástavba lokality pod Křišťálovem“

²⁵ Projektová dokumentace „Zástavba lokality pod Křišťálovem.“

4.2 Zdroje financování zimního stadionu a inženýrských sítí

Orgány města Náměště nad Oslavou, které jsou oprávněné rozhodovat o financování investičních akcí, „Zimní stadion Náměšť nad Oslavou - zastřešení zimního stadionu“ a „Zástavba lokality pod Křišťálovem“, by měly důkladně zvážit, vzhledem k finanční náročnosti plánovaných projektů, vhodnou formu financování, aby nedošlo k nadměrnému zadlužení a k omezení dalšího rozvoje obce. Z finančního hlediska vede město Náměšť nad Oslavou výše uvedené investiční akce dohromady pod „jednou“ investiční akcí. Po rozhovoru s vedoucí finančního odboru, lze konstatovat, že předpokládané celkové náklady na realizaci obou investičních akcí byly vyčísleny cca na 90,2 mil. Kč. Předpokládané náklady jednotlivých investičních akcí zobrazuje tabulka č. 4.1. Při takto náročné investici, je velice pravděpodobné, že financování bude zajištěno z více zdrojů.

Tab. č. 4.1: Předpokládané náklady za investiční akce.

Investiční akce	Předpokládané náklady
Zimní stadion	53 838 342,- Kč
Inženýrské sítě Křišťálov	36 410 000,- Kč
Investiční akce celkem	90 248 342,- Kč

Pramen: Vlastní zpracování, dle interních materiálů města Náměště nad Oslavou.

Město má několik možných způsobů, jak financovat nejen uvedené investiční akce, ale i ostatní akce ještě většího finančního zatížení. Prvním způsobem financování, je financování z vlastních zdrojů, pokud jich však nemá město dostatek, nabízí se i jiné řešení, a to např.: kombinace se zdroji cizími, kdy lze využít různých dotací, popřípadě úvěru. Rozpočty jednotlivých ÚSC ve většině případů nejsou schopny financovat veškeré potřebné výdaje pouze ze svých vlastních příjmů, proto potřebují dodatečné finanční prostředky, které dále mohou získat z rozpočtů vyšších územních samosprávných celků, ze státního rozpočtu nebo ze státních fondů a fondů Evropské Unie (EU). Tyto prostředky tvoří významnou část rozpočtů. Je důležité, aby město zvážilo všechny možnosti financování a vybralo tu nejvhodnější.

4.2.1 Financování vlastními zdroji

Jedna z prvních možností jak financovat takhle velkou investiční akci, je taková, že město Náměšť nad Oslavou využije vlastní zdroje. Tato forma financování je pro město výhodná, protože využije pouze své prostředky a nemusí čerpat zdroje jinde, avšak ve většině případů je financování investiční akce pouze z vlastních zdrojů města

nereálné, z důvodu velkého zatížení rozpočtu. Město musí nejdříve zajistit z vlastních příjmů veřejné služby pro občany, tzn. běžné fungování města a údržbu, a pak teprve řešit to, jestli je schopna zajistit finanční prostředky pro investiční záměry. Využít jen tuto variantu financování by město mohlo jen v případě, pokud má plynule zajištěny nezbytné služby pro obyvatelstvo. K financování takto nákladné investiční akce, může město Náměšť nad Oslavou využít vlastní daňové a nedaňové příjmy, i kapitálové, mezi které patří zejména příjmy z prodeje dlouhodobého a finančního majetku. Město však nevlastní žádný majetek v tak velké hodnotě, který by stačil na financování zimního stadionu a inženýrských sítí. Jako poslední možnost má město nárok využít i přebytek rozpočtů z minulých let, v případě, že v uplynulém kalendářním roce hospodařilo s přebytkovým rozpočtem a střídat získané peněžní prostředky do doby, kdy suma dosáhne potřebné výše. Z časového hlediska je toto řešení příliš zdoluhavé a nereálné, tento způsob by mohl totiž trvat i několik let.

Z rozpočtů města Náměště nad Oslavou, které byly analyzovány (viz. kapitola č. 3.2 Analýza hospodaření města Náměšť nad Oslavou v letech 2006 - 2010), vyplývá, že výše celkových příjmů se pohybuje mezi 55 mil. Kč až 91 mil. Kč bez přijatých dotací. Pokud se zaměříme i na kapitálové výdaje, které se od roku 2007 vždy snižují, lze konstatovat, že by město mělo problémy s financováním této investiční akce pouze z vlastních zdrojů. S ohledem na to, že celkové náklady na výstavbu zimního stadionu a inženýrských sítí se předpokládají na cca 90,2 mil. Kč, zjistíme, že tato částka převyšuje příjmy města, a pouze finanční možnosti města nejsou schopny pokrýt tento projekt, a to z důvodu výrazného zatížení rozpočtu a neschopnosti města zabezpečit ostatní služby pro obyvatelstvo. A to nepředpokládáme běžné opravy městského majetku a realizace dalších drobných investičních akcí, jako je např.: oprava autobusových zastávek, spravení místních komunikací, aj.

Město tedy není schopno financovat výstavbu zimního stadionu a inženýrských sítí pouze z vlastních finančních zdrojů, a proto je vhodné najít jiný způsob financování.

4.2.2 Financování prostřednictvím úvěru

Jako druhou možnou variantu k financování investiční akce, lze využít úvěr od peněžního ústavu. Získat úvěr pro obec, není až tak složité, jako získat jiné druhy návratných zdrojů financování. Úvěr je spojen s úrokovým zatížením, které negativně ovlivňuje hospodaření města, tyto prostředky totiž musí město vrátit i s navýšením o určité

procento úroků. Obce jsou pro banky méně rizikovými klienty, vzhledem k větší jistotě návratnosti úvěru, a proto jsou jim většinou nabízeny úvěry s nižší úrokovou sazbou, která ovšem vychází z diskontní sazby vyhlášené Českou národní bankou. Za poskytnutý úvěr, který schvaluje zastupitelstvo obce, nejčastěji ručí svým nemovitým majetkem, budoucími příjmy, třetí osobou nebo cennými papíry z portfolia.

V České republice jsou obcím nabízeny tři druhy úvěrů, nejčastěji obce využívají úvěr krátkodobý (se splatností do jednoho roku), který slouží především k dočasnému překlenutí časového nesouladu mezi příjmy a výdaji během rozpočtového období. Střednědobý úvěr (se splatností do 10 let) využívají obce k financování investičních akcí, u nichž se v budoucnu předpokládá jejich zhodnocení. Úvěr dlouhodobý (se splatností nad 10 let) nejčastěji obce využívají na financování dlouhodobých investic s nepřímou návratností. Předpokladem pro čerpání úvěru obce je nízký ukazatel dluhové služby. Do 31. prosince 2008 bylo Vládou ČR přijato usnesení č. 346 o Regulaci obcí a krajů pomocí ukazatele dluhové služby. Každá obec si musela hlídat svoji zadluženost podle tohoto ukazatele, které vypočítávalo Ministerstvo financí ČR. Za dobrý stav pro obce byl považován ten, pokud ukazatel dluhové služby nepřekročil hranici 30 %. Následující tabulka č. 4.2 zobrazuje ukazatel dluhové služby v Náměšti nad Oslavou za období 2006 - 2010.

Tab. č. 4.2: Dluhová služba Náměště nad Oslavou za období 2006 - 2010.

Rok	2006	2007	2008	2009	2010
Dluhová služba	7,79 %	10,72 %	13,13 %	12,74 %	11,17 %

Pramen: Vlastní zpracování, dle rozpočtů města Náměště nad Oslavou za období 2006 - 2010.

Od 1. ledna 2009 došlo ke zrušení sledovanosti zadluženosti na základě ukazatele dluhové služby²⁶ a zadluženost je sledována pomocí soustavy informativních a monitorujících ukazatelů (SIMU). U těchto ukazatelů je důraz kladen na celkovou likviditu, podíl cizích zdrojů a přijatých návratných finančních výpomocí k celkovým aktivům obce. Pokud obce překročí 25 % hranici SIMU, jsou vyzvány Ministerstvem financí k odůvodnění této skutečnosti. Za rok 2010 dosáhla v Náměšti nad Oslavou celková likvidita 0,53 % a podíl cizích zdrojů a přijatých návratných finančních výpomocí k celkovým aktivům byl 24,35 %. Celková hodnota ukazatele SIMU byla za rok 2010 ve městě 24,88 %.

Pro financování investiční akce, „Zimní stadion Náměšť nad Oslavou - zastřešení zimního stadionu“ a „Zástavba lokality pod Křišťálovem“, je vhodný dlouhodobý úvěr, a lze předpokládat, že by město nejdříve žádalo o úvěr Komerční banku, a. s.,

²⁶ Dle usnesení vlády ČR č. 346, ze dne 14. 4. 2004, o Regulaci zadluženosti obcí a krajů pomocí ukazatele dluhové služby.

u které má zřízený bankovní účet. Komerční banka, a. s., nabízí obcím, městům a krajům na území ČR municipální úvěr nad 10 let. Jedná se o úvěr, určený pro samosprávné celky, v české měně, používaný účelově k přímé úhradě dodavatelům a zpravidla je čerpán postupně. Může být však čerpán i smluvně, v dohodnutých termínech, kdy na konci období může dlužník splatit celý úvěr bez sankce za předčasné splacení. Výhodou tohoto úvěru je možnost odložení první splátky a pevná úroková sazba po celou dobu splácení, která je sjednávána individuálně. V tomto případě by se jednalo o PRIBOR, což je úroková sazba, za kterou si banky mezi sebou půjčují peníze. Stanovuje se pro různé splatnosti od jednoho dne až do jednoho roku. Úroková sazba by se pro město stanovila jako PRIBOR + určitá přírážka komerční banky, protože u ní má město zřízený účet. V ČR je mnoho různých peněžních institucí, které nabízí podobné druhy úvěrů pro obce jako Komerční banka, a. s.. Instituce se liší zejména ve výši úroků a ve výhodách během splácení či čerpání úvěru. Proto se může město rozhodnout vzít si úrok i u jiné finanční instituce.

I přestože Náměšť nad Oslavou vykazuje ve sledovaných letech téměř bezproblémovou míru zadlužení, a má velkou pravděpodobnost získat úvěr od Komerční banky a. s., lze konstatovat, že pokud by si město půjčilo na financování investiční akce veškeré prostředky, výhradně úvěrovou formou, což je cca 90,2 mil. Kč, bylo by výrazně zadluženo minimálně na dalších 10 let. Tato varianta je nemožná, neboť by výše kapitálových výdajů (viz. kapitola č. 3.2 Analýza hospodaření města Náměšť nad Oslavou v letech 2006 - 2010) nestačila na úhradu roční splátky úvěrů. Pro město je výhodné půjčit si na financování investiční akce jenom část finančních prostředků.

4.2.3 Financování prostřednictvím dotací

Dotace, jsou další možnou variantou, kterou lze získat finanční prostředky na investiční akci v Náměšti nad Oslavou. Dotace tvoří důležitou součást příjmů, a o její poskytnutí může město žádat z různých dotačních programů státního rozpočtu, státních fondů, z rozpočtů jednotlivých ministerstev a krajů a ze strukturálních fondů EU. Jednotlivé dotační programy jsou poskytovány vždy podle účelu, na který musí být použit, a zároveň obec musí dodržet stanovené podmínky pro udělení dotace, jako je např.: spolufinancování nebo omezení čerpání dotací na stejný účel z jiných dotačních programů. Dotace většinou nepokrývají celkové náklady investiční akce, a proto je nutné použít k dofinancování další prostředky.

DOTAČNÍ PROGRAMY VHODNÉ K VÝSTAVBĚ ZIMNÍHO STADIONU

V následujícím textu budou podrobněji rozebrány jednotlivé dotační programy, které svým zaměřením a podmínkami čerpáním vyhovují investiční akci „Zimní stadion Náměšť nad Oslavou - zastřešení zimního stadionu“.

Kraj Vysočina

Finanční prostředky na investiční akci může město získat z grantových programů na podporu rozvoje obcí ve svém území, které každoročně vyhlašuje kraj Vysočina. Na výstavbu zimního stadionu lze město Náměšť nad Oslavou získat dotaci z Programu obnovy venkova Vysočiny (POVV). Od roku 2004 zabezpečuje kraj Vysočina poskytování této dotace, a to v rámci svého rozpočtu. Celková výše dotace a podíl pro příjemce je stanoven podle velikosti obce, kdy minimální výše požadované dotace na jednu žádost je 30 tis. Kč, a maximální výše je 140 tis. Kč. Grantová výše dotace na jednu žádost může být až 104 tis. Kč.

Tab. č. 4.3: Stanovení výše dotace a podílu příjemce.

Velikostní kategorie obce	Minimální podíl příjemce	Maximální výše dotace
do 300 obyvatel	40 % nákladů projektu	60 % nákladů projektu
od 301 do 1 500 obyvatel	50 % nákladů projektu	50 % nákladů projektu

Pramen: Vlastní zpracování, dle údajů dostupných na internetových stránkách kraje Vysočina [dne 24. února 2011], (www.kr-vysocina.cz).

Cílem POVV je podporovat obyvatele a samosprávy obcí, aby účelně rozvíjely společenský život a životní podmínky na venkově. Jedná se především o²⁷:

- udržení, obnovu a rozvíjení místních kulturních a společenských tradic, životního stylu a vědomí vlastní odpovědnosti za obnovu a rozvoj vesnic,
- rozvoj zemědělského i nezemědělského hospodářství při využívání místních hmotných zdrojů a obyvatelstva,
- zachování a obnovu specifického rázu venkovské zástavby na vesnicích, jejich přirozené a jedinečné působivosti v místě a v krajině, obnovu kulturních památek,
- úpravy veřejných prostorů a staveb, zlepšení občanské vybavenosti, technické infrastruktury pro ochranu životního prostředí a dopravní vybavenosti,
- udržení, obnovu a využití přirozeného potenciálu zemědělsky využívané krajiny a využití půdního fondu při rozvíjení jeho přírodní, obytné a estetické hodnoty.

²⁷ <http://www.kr-vysocina.cz/program-obnovy-venkova-r-2011/ds-301677/p1=41288>

V rámci výše uvedených zásad jsou podporovány typy projektů, mezi které patří radnice, mateřské a základní školy, tělovýchovná, kulturní a zdravotnická zařízení, zařízení sociální péče, obytné budovy, hasičské zbrojnice, obecní rybníky, hřbitovy, čekárny na zastávkách hromadné dopravy, místní komunikace, pěší stezky a chodníky, veřejné osvětlení, kanalizace a vodovody, a mnoho dalších.

Na finanční prostředky, které poskytuje kraj Vysočina prostřednictvím POVV, nemá město Náměšť nad Oslavou nárok, z důvodu velkého počtu obyvatel. Dotace je totiž poskytována pouze obcím s maximálním počtem 1 500 obyvatel, a ve městě žije v dnešní době přibližně 5 000 obyvatel.

Regionální rada regionu soudržnosti Jihovýchod²⁸

Regionální rada regionu soudržnosti Jihovýchod je řídicím orgánem regionálního operačního programu NUTS II Jihovýchod (ROP JV), který je tvořen dvěma územními jednotkami, a to Jihomoravským krajem a krajem Vysočina s krajskými městy Brno a Jihlava. Svou rozlohou 13 991 km² je po regionu Jihozápad druhým plošně největším regionem soudržnosti v ČR. Oblasti dotace ROP JV směřují k projektům, které se zaměřují na zlepšení dostupnosti a propojení regionu včetně modernizace prostředků veřejné dopravy, podporu rozvoje infrastruktury i služeb cestovního ruchu, zlepšování podmínek k životu v obcích a na venkově především prostřednictvím zkvalitnění vzdělávací, sociální a zdravotnické infrastruktury. Pro ROP JV je vyčleněno z Evropského fondu pro regionální rozvoj 704,45 mil. €, což činí přibližně 2,64 % veškerých prostředků určených z fondů EU pro ČR.

Tento program je rozdělen na čtyři prioritní osy:

- Osa 1 - Dostupnost dopravy (49 % prostředků z ROP JV)
- Osa 2 - Rozvoj udržitelného cestovního ruchu (19 % prostředků z ROP JV)
- Osa 3 - Rozvoj měst a venkovských sídel (28 % prostředků z ROP JV)
- Osa 4 - Technická pomoc (4 % prostředků z ROP JV)

V rámci investiční akce, by Náměšť nad Oslavou mohlo získat dotaci z PO 3 - Rozvoj měst a venkovských sídel, oblast podpory 2. Na prioritní osu č. 3, která se dále dělí do čtyř oblastí podpory, bylo z fondů EU vyčleněno 201 mil. €, což je 28,6 % z ROP JV.

1. Rozvoj urbanizačních center (40,5 % / 2 049 mil. Kč prostředků z PO 3)
2. Rozvoj regionálních středisek (24,8 % / 1 256 mil. Kč prostředků z PO 3)

²⁸ <http://www.jihovychod.cz/cs/pro-zadatele/oblasti-dotace/rozvoj-mest-a-obci/rozvoj-regionalnich-stredisek>.

3. Rozvoj a stabilizace venkovských sídel (19,0 % / 959 mil. Kč prostředků z PO 3)
4. Veřejné služby regionálního rozsahu (15,7 % / 802 mil. Kč prostředků z PO 3)

O dotaci z oblasti podpory Rozvoj regionálních středisek podpory mohou žádat obce a města s 5 000 až 49 999 obyvateli, organizace zřizované nebo zakládáné obcemi, nestátní neziskové organizace a vzdělávací instituce, podnikatelé a případně další zájemci, kteří realizují projekt na správním území vymezených měst, a to jen se souhlasem zřizovatele. Maximální objem finančních prostředků, který lze z tohoto programu získat je 50 mil. €.

Z oblasti podpory Rozvoj regionálních středisek mohou být financovány projekty typu:

- úpravy veřejných prostranství a bezprostředního okolí, výstavba a technické zhodnocení související dopravní a technické infrastruktury pro dopravu v klidu,
- výstavba a technické zhodnocení škol, školských zařízení a infrastruktury pro další vzdělávání, pořízení a modernizace učebních pomůcek a vybavení určené k výuce,
- technické zhodnocení zdravotnických zařízení poskytujících lůžkovou a ambulantní péči, ve smyslu zákona č. 20/1966 v platném znění (zřizovaných a zakládaných ÚSC) a jejich vybavení informačními technologiemi, přístrojovým vybavením včetně souvisejících stavebních úprav (např. přístrojová technika radiodiagnostických pracovišť, rehabilitačních zařízení, informační systémy aj.),
- výstavba a technické zhodnocení infrastruktury zařízení neziskové sociální péče registrovaných dle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve smyslu zvýšení kvality a komfortu zařízení sociálních služeb v návaznosti na plán měst,
- výstavba a technické zhodnocení objektů pro kulturu, sport a práci s dětmi a mládeží, národnostními menšinami i rizikovými skupinami obyvatel,
- regenerace a revitalizace brownfields²⁹, včetně úpravy a výstavby doprovodné infrastruktury (parkovací plochy, místní a účelové komunikace, veřejné osvětlení) a technické infrastruktury (kanalizace, plynovod, vodovod, rozvody, aj.).

Prostřednictvím dotačního programu z ROP JV nebyla výstavba zimního stadionu ve městě podpořena.

²⁹ urbanistický termín označující opuštěná území s rozpadajícími se obytnými budovami, nevyužívané dopravní stavby a nefunkční průmyslové zóny.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR vyhlašuje každoročně programy v oblasti sportu, které jsou tematicky rozděleny do 5 oblastí:

- Program I - Sportovní reprezentace ČR
- Program II - Sportovně talentovaná mládež
- Program III - Všeobecná sportovní činnost
- Program IV - Údržba a provoz sportovních zařízení
- Program V - Podpora materiálně technické základny sportu

Program č. V, je ten, který bude více popsán z důvodu možného získání finančních prostředků na výstavbu zimního stadionu. Dotace z této oblasti jsou poskytovány prostřednictvím podprogramu - Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny sportovních organizací. Cílem vyhlášeného programu je vytvářet a zlepšovat technické podmínky v oblasti sportovní infrastruktury. Příjemcem dotace mohou být nestátní neziskové organizace (NNO) vlastníci sportovní zařízení, případně město a obec s platnou dlouhodobou nájemní smlouvou uzavřenou s NNO na celoroční činnost na dobu minimálně 10 let. Maximální výše státní dotace na novou stavbu, rekonstrukci či modernizaci sportovního zařízení, které vlastní NNO může být v obci do 3 000 obyvatel 3 mil. Kč a u obcí nad 3 000 obyvatel může být dotace až 5 mil. Kč. Podíl státního rozpočtu na sportovní zařízení vlastněné NNO může být u obou případů až ve výši 100 %. Pokud ovšem dané sportovní zařízení vlastní město nebo obec je výše státní dotace u nákladů do 10 mil. Kč 50 % ze státního rozpočtu a u výše nákladů nad 10 mil. Kč je maximální výše dotace 40 %.

Protože je vlastníkem zimního stadionu v Náměšti nad Oslavou samotné město a tudíž neexistuje zde ani nájemní smlouva s NNO, nelze počítat, že by město získalo tuto dotaci.

DOTAČNÍ PROGRAMY VHODNÉ K VÝSTAVBĚ INŽENÝRSKÝCH SÍTÍ

Na investiční akci „Zástavba lokality pod Křišťálovem“ může město Náměšť nad Oslavou využít dotační programy, které budou popsány v následujícím textu.

Ministerstvo pro místní rozvoj

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR poskytuje obcím účelovou investiční dotaci na výstavbu dopravní a technické infrastruktury z oblasti bytové politiky v rámci podprogramu „Podpora technické infrastruktury“. Cílem podprogramu je rozšířit

nabídku zainventovaných pozemků pro následnou výstavbu bytových domů, rodinných domů nebo bytových a rodinných domů. Technickou infrastrukturou pro potřeby tohoto podprogramu se rozumí, technická a dopravní infrastruktura, pokud není uhrazena provozovatelem sítí. Patří zde:³⁰

a) pozemní komunikace, tj.

- místní komunikace III. třídy včetně jejich součástí,
- místní komunikace IV. třídy včetně jejich součástí,
- účelové komunikace,

b) vodovod, tj.

- místní vedení 2. kategorie rozvodné vodovodní sítě,
- místní vedení 3. kategorie rozvodné vodovodní sítě,

c) kanalizace, tj.

- místní vedení 2. kategorie rozvodné stokové sítě,
- místní vedení 3. kategorie rozvodné stokové sítě.

Parametrem podprogramu je počet bytových jednotek, pro které je technická infrastruktura budována. Maximální výše dotace je 50 tis. Kč na jeden byt následně postavený na pozemku zainvestovaném prostřednictvím tohoto podprogramu. Město Náměšť nad Oslavou má téměř 100 % pravděpodobnost, že dotaci od Ministerstva pro místní rozvoj na výstavbu inženýrských sítí v lokalitě Křišťálov dostane. Pokud vezmeme úvahu města, které počítá v územním plánu s výstavbou 36 samostatných a řadových rodinných domů, celková dotace, která bude ovšem vyplacena až po kolaudaci, by činila 1,8 mil. Kč.

Ministerstvo zemědělství

Ministerstvo zemědělství ČR by mohlo poskytnout dotaci na výstavbu inženýrských sítí prostřednictvím podprogramu „Obnova a rozvoj vesnic, občanské vybavenosti a služby“ z programu „Rozvoj venkova ČR na období 2007 - 2013“. V rámci podprogramu jsou poskytovány investice do základní vodohospodářské infrastruktury obcí (vodovody, kanalizace a čističky odpadních vod) a ostatní technické infrastruktury. Dále je podporováno budování a obnova místních komunikací, zlepšení vzhledu obcí a občanské vybavenosti a pořizování územních plánů. O dotaci mohou žádat obce, svazky obcí, nestátní neziskové

³⁰ <http://www.mmr.cz/Bytova-politika/Programy-Dotace/Programy-podpory-bydleni/Programy-podpory-bydleni-pro-rok-2011/Podprogram-Podpora-vystavby-technicke-infrastruktury>.

organizace, zájmová sdružení právnických osob, církve a jejich organizace. Podporované území je vymezeno počtem obyvatel:

- u obcí do 500 obyvatel lze podpořit projekty na budování a obnovu dopravní infrastruktury, na obnovu či výstavbu technické infrastruktury, na zlepšení vzhledu obcí a územně plánovací dokumentace,
- u obcí do 2 000 obyvatel (aglomerace do 2 000 ekvivalentních obyvatel) lze podpořit vodohospodářskou infrastrukturu, čističky odpadních vod, kanalizace.

Ministerstvo zemědělství poskytuje finanční pomoc podle konkrétního projektu, příspěvek EU může činit až 75 % veřejných zdrojů, a příspěvek ČR může činit 25 % veřejných zdrojů. Maximální výše podpory však může být 90 %, a minimální celkové způsobilé výdaje na projekt jsou 50 tis. Kč.

Dotaci z Ministerstva zemědělství město Náměšť nad Oslavou získat nemůže, protože výrazně přesahuje počet obyvatel, pro který je tato dotace určena.

Státní fond životního prostředí

Státní fond životního prostředí (SFŽP) ČR, zřízený zákonem č. 388/1991 Sb., o Státním fondu životního prostředí ČR, je specificky zaměřená instituce, která pomáhá finančními prostředky chránit a zlepšovat stav životního prostředí, prostřednictvím Operačního programu Životní prostředí (OPŽP). OP ŽP, který je z pohledu finančních prostředků druhý největší český operační program je financován ze dvou fondů - Evropského fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti (FS). Z fondů EU je pro OPŽP vyčleněno cca 4,92 mld. € a z českých veřejných zdrojů má být objem navýšen o 870 mil. €. OPŽP přináší ČR prostředky na podporu konkrétních projektů v sedmi prioritních oblastech:

1. Zlepšování vodohospodářské infrastruktury a snižování rizika povodní
2. Zlepšování kvality ovzduší a snižování emisí
3. Udržitelné využívání zdrojů energie
4. Zkvalitnění nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží
5. Omezování průmyslového znečištění a environmentálních rizik
6. Zlepšování stavu přírody a krajiny
7. Rozvoj infrastruktury pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu

OPŽP podporuje projekty související s výstavbou inženýrských sítí v prioritní oblasti 1. Celkem 2 mld. € je připraveno z OPŽP pro projekty na zlepšení stavu povrchových

a podzemních vod, na zlepšení jakosti a dodávek pitné vody pro obyvatelstvo, na snížení obsahu nebezpečných látek ve vodách a na snížení rizika povodní, např. na výstavbu či rekonstrukce čistíren vod, kanalizací a úpraven vod. O dotaci mohou žádat obce nad 2 000 obyvatel a obce pod 2 000 obyvatel umístěny v územích vyžadující zvláštní ochranu. Celková výše dotace z FS je do výše 85 % z celkových způsobilých veřejných výdajů projektu, a dotace ze SFŽP je pouze do výše 5 %. Podmínkou této podpory je ovšem spolufinancování z veřejných zdrojů.

Protože město Náměšť nad Oslavou zabezpečuje výstavbu inženýrských sítí prostřednictvím jednoho uceleného projektu, nemůže využít finančních prostředků ze SFŽP. Dotaci by mohlo město získat tehdy, pokud by došlo k rozdělení projektu na několik nezávislých částí a každá část by se financovala zvlášť. Potom by město mohlo získat finanční prostředky pouze na výstavbu rozvodné sítě pitné vody a výstavbu kanalizace.

Státní fond rozvoje bydlení

Státní fond rozvoje bydlení, zřízený zákonem č. 211/2000 Sb., Státní fond rozvoje bydlení, poskytuje finanční prostředky na podporu investic do bydlení v třech oblastech³¹:

- na výstavby nájemních bytů (maximálně 550 tis. Kč na jeden byt),
- na podporu oprav bytového fondu, z toho především na podporu oprav domů vystavěných panelovou technologií,
- na podporu výstavby technické infrastruktury v obcích, tedy na zainvestování pozemků vhodných pro budoucí bytovou výstavbu.

Město Náměšť nad Oslavou by mohlo získat dotaci na podporu výstavby technické infrastruktury v lokalitě „Pod Křišťálovem“ z třetí oblasti. Protože v rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení na rok 2011 schváleném poslaneckou sněmovnou dne 15. prosince 2010 nejsou na tuto formu podpory prostředky, nemůže město dotaci získat.

4.3 Navržená varianta financování investiční akce

Město Náměšť nad Oslavou může v případě financování investiční akce využít několik možných zdrojů, které byly představeny v kapitole č. 4.2 Zdroje financování zimního stadionu a inženýrských sítí. V rámci možných zdrojů uvedených v kapitole č. 4.2 bylo zjištěno, že nelze financovat takhle nákladnou investiční akci pouze jedním zdrojem.

³¹ <http://www.sfrb.cz/>.

Dotace, které by mohlo město získat, nepokrývají celkové náklady investiční akce, a proto je nutné použít k dofinancování další prostředky. Na dofinancování zbylých prostředků je vhodné použít vlastní i cizí zdroje.

Z rozpočtů města, viz kapitola č. 3.2 Analýza hospodaření města Náměšť nad Oslavou v letech 2006 - 2010, jasně vyplývá, že se město může určitou částí podílet na financování investiční akce ze svého rozpočtu, ale je nereálné, aby město financovalo celou investiční akci pouze ze svých vlastních finančních zdrojů, protože plánované výdaje na tuto akci přesahují možnosti financování města. Aby Náměšť nad Oslavou mohla částečně financovat investiční akci z vlastních zdrojů, bude muset zapojit zůstatek z roku 2009, ve výši 1,5 mil. Kč a prodat nemovitý majetek, např.: starý úřad v hodnotě 2,3 mil. Kč, odprodat byty a ostatní nemovitosti v hodnotě 2,7 mil. Kč, pozemky v lokalitě „Pod Křišťálovem“ ve výši 6,2 mil. Kč, a další. Pokud by město zvýšilo místní poplatky a změnilo koeficient daně z nemovitosti, získalo by také určitou část finančních prostředků, které by mohly přispět na financování investiční akce.

Nejdostupnější cizí zdroj, který může město použít při nedostatku vlastních finančních zdrojů, je úvěr od různých peněžních institucí. Není vyloučeno, že nejvýhodnější úvěr by ze spektra peněžních institucí mohlo získat město od Komerční banky a. s., u které má zřízený bankovní účet. Tato domněnka vychází z toho, že banka s městem spolupracuje již několik let a má přístup k historii účtu - tím pádem zná aktuální finanční situaci města a mnohé si může vyvodit. Pro město je výhodné, aby si půjčilo na financování investiční akce jenom část finančních prostředků a určitě ne celou částku, cca 90,2 mil. Kč, protože by bylo město více jak dalších 10 let zadluženo a nebylo by schopno splácet roční splátky. Město Náměšť nad Oslavou zažádalo Komerční banku a. s., o úvěr na investiční akci, ve výši 30 mil. Kč. Výše úrokové sazby pro investiční akce jsou u Komerční banky a. s., velmi individuální, záleží především na finančním zdraví města, typu projektu a délce splatnosti. Komerční banka a. s., a město Náměšť nad Oslavou se u této konkrétní investiční akce domluvili na typu úvěru s úrokovou sazbou 3M PRIBOR + 1,1 %, s čtvrtletními splátkami 937 500,- Kč. Město by začalo splácet úvěr v druhém pololetí roku 2012 a poslední splátku by uhradilo v druhé polovině roku 2020. Město by tedy splácelo úvěr 8 let a výše ročních splátek Komerční bance a. s., by činila 3 750 000,- Kč. Výhodou úvěru, pokud by jej město schválilo a přijalo, by byla možnost zahájení investiční akce a průběžné čerpání finančních prostředků na zastřešení zimního stadionu a zástavby lokality „Pod Křišťálovem“. Jakmile město získá úvěr, je možné, že se změní nejen podmínky

úrokového zatížení, ale i ostatní údaje týkající se úvěru. U výše vypsaneho typu úvěru bylo totiž vycházeno z dosud známých zdrojů.

V posledním případě může město Náměšť nad Oslavou využít dotace, které byly uvedeny v kapitole č. 4.2.3 Financování prostřednictvím dotací. I přestože jsou oba projekty Zimní stadion Náměšť nad Oslavou - zastřešení zimního stadionu“ a „Zástavba lokality Pod Křišťálovem“, v rámci financování seskupeny pod „jeden“, dotace na jednotlivé investiční akce může město získat zvlášť od různých subjektů. Přestože byl vypsán velký počet institucí, které nabízejí dotace na obě investiční akce, město Náměšť nad Oslavou má nárok pouze na některé z nich, poněvadž každý dotační program má stanovené podmínky pro udělení dotace, které musí být dodrženy. Dotaci na zastřešení zimního stadionu nemůže město využít z žádného dotačního titulu. Pro výstavbu inženýrských sítí je vhodná dotace poskytovaná Ministerstvem pro místní rozvoj. Celková výše poskytnuté dotace závisí na počtu bytových jednotek, pro které je technická infrastruktura budována. Město má nárok na dotaci v maximální částce 50 tis. Kč na jeden byt postavený na zainvestovaném pozemku. Z toho vyplývá, že celková částka poskytnuté dotace na 36 uvažovaných bytových jednotek by se rovnala částce 1,8 mil. Kč.

Prostřednictvím projektu „Zimní stadion Náměšť nad Oslavou - zastřešení zimního stadionu“ má město možnost snížit si celkové náklady na realizaci díla o odpočet DPH. Zažádat o vrácení DPH může město z toho důvodu, protože je 100 % vlastníkem zimního stadionu a lokálním plátcem DPH.

Návrh finančního modelu investiční akce

Předpokládané celkové náklady na realizaci investiční akce byly vyčísleny cca na 90,2 mil. Kč. Následující tabulka č. 4.4 zobrazuje konkrétní hodnoty navržené varianty investiční akce.

Tab. č. 4.4: Konkrétní hodnoty navržené varianty.

Prostředky	Výše prostředků	Podíl financování
Vlastní zdroje	49 475 285,- Kč	54,8 %
Úvěr	30 000 000,- Kč	33,4 %
Vrácení DPH u ZS	8 973 057,- Kč	9,9 %
Dotace z MMR	1 800 000,- Kč	1,9 %
Investiční akce celkem	90 248 342,- Kč	100,0 %

Pramen: Vlastní zpracování, dle interních materiálů města Náměště nad Oslavou.

Město Náměšť nad Oslavou musí brát v úvahu splátky jistin a úroků investičního úvěru, navýšení dluhové služby oproti roku 2010 a snížení provozních nákladů u zimního stadionu v následujících letech. Tabulka č. 4.5 uvádí předběžný dopad investiční akce na provozní náklady města v letech 2011 - 2017.

Tab. č. 4.5: Dopad na provozní náklady města.

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Celkem
Změna dluh. služby	800	1 892	2 909	2 554	2 184	439	- 2081	
Úspora nákladů	- 500	- 700	- 800	- 800	- 900	- 1 000	- 1 000	
Dopad na rozpočet	300	1 192	2 109	1 754	1 284	- 561	- 3 081	2 997

Pramen: Vlastní zpracování, dle interních materiálů města Náměště nad Oslavou

Z tabulky č. 4.5, lze zjistit, že dluhová služba bude do roku 2015 neustále narůstat, a to z důvodu většího zatížení rozpočtu kvůli splátkám z již přijatých jistin a úvěru. V roce 2015 by měly některé splátky z jistin a úvěru skončit a proto by se měla začít od roku 2016 dluhová služba snižovat. Z následující úvahy vyplývá, že bude mít město v letech 2011 až 2017 nárok na navýšený rozpočet pouze v hodnotě necelých 3 mil. Kč.

V rámci hodnot při úspoře nákladů lze počítat s tím, že po dané investici nebude muset město zimní stadion a inženýrské sítě několik následujících let opravovat a jinak finančně podporovat.

Je mnoho dalších řešení, jak lze financovat investiční akci „Zimní stadion Náměšť nad Oslavou - zastřešení zimního stadionu“ a „Zástavba lokality Pod Křišťálovem“, ale navrhovat financování pouze vlastními zdroji nebo úvěrem je nereálné, a to např. z důvodu zvyšujícího se zadlužení města.

5 ZÁVĚR

Diplomová práce popisuje základní územní samosprávné celky a jejich možnosti k financování investičních akcí a financování zimního stadionu a inženýrských sítí ve městě.

Proto, aby obec mohla financovat konkrétní investiční akci, musí nejprve zajistit dostatek finančních prostředků na samosprávu a na základní potřeby a veřejné služby pro občany, žijící na území obce. V rámci veřejných statků se jedná o zajištění chodu městského úřadu, oprav komunikací, civilní bezpečnosti, zimní údržby a veřejné zeleně. Teprve po zajištění těchto nezbytných služeb, může město zvažovat realizace investičních akcí. To, kolik finančních prostředků věnuje obec do jednotlivých oblastí samosprávy nebo realizačních projektů záleží pouze na ní. Při nakládání s finančními prostředky na případnou investiční akci by měla obec pečlivě zvážit, možná rizika, které mohou nastat.

Město Náměšť nad Oslavou se snaží nejen pečovat o rozvoj svého území a spokojenost obyvatel, ale také zlepšovat podmínky kvalitního života obyvatel. Současný zimní stadion ve městě je pro dnešní požadavky sportovních aktivit ledního hokeje technicky a provozně nevyhovující, a proto město začalo uvažovat o přestavbě areálu. Po realizaci se zimní stadion stane multifunkčním komplexem pro sportovní využití široké veřejnosti a sportovních klubů. Za účelem zvýšení počtu obyvatel řeší město výstavbu inženýrských sítí v lokalitě „Pod Křišťálovem“. Zrealizované inženýrské sítě se stanou součástí technické infrastruktury, jejichž hlavním účelem je zásobovat domácnost vodou, plynem, elektřinou, teplem, či přenosem dat.

Hypotéza diplomové práce, byla potvrzena. Lze najít teoretické návrhy financování k výstavbě zimního stadionu a inženýrských sítí. K ověření hypotézy byla využita analýza hospodaření města a zdroje financování investiční akce.

Hlavním cílem diplomové práce bylo zhodnotit vývoj hospodaření města Náměště nad Oslavou za rozpočtové období 2006 - 2010 a nalézt vhodné peněžní prostředky k financování investiční akce. Z analýzy hospodaření vyplynulo, že město v prvních dvou sledovaných letech a v roce 2010 dosáhlo deficitu. Nejvyšší záporné saldo v hodnotě - 39 mil. Kč bylo zaznamenáno v roce 2010. V letech 2008 a 2009 hospodařilo město s přebytkovým rozpočtem, nejvyšší saldo v hodnotě 28 mil. Kč bylo dosaženo v roce 2009.

Rozpočtové příjmy města se ve sledovaném období každým rokem mírně navyšovaly, výjimkou byl rok 2010, kdy nepatrně poklesly oproti předcházejícímu roku. Celkové příjmy města se pohybovaly v rozmezí od 102 mil. Kč do 159 mil. Kč. Daňové příjmy se každoročně navyšovaly, za to nedaňové příjmy, byly téměř ve všech letech stejné, cca 13,5 mil. Kč.

Kapitálové příjmy tvořené převážně prodejem majetku města v jednotlivých letech výrazně kolísají. Nejvyšší hodnotu dosáhly v roce 2007, necelých 32 mil. Kč. Přijaté dotace tvoří hlavní zdroj příjmů ze státního rozpočtu, a jejich se pohybovala od 46 mil. Kč do 76 mil. Kč.

Celkové výdaje města Náměště nad Oslavou se pohybovaly v letech 2006 - 2010 v rozmezí od 113 mil. Kč do 196 mil. Kč. Nejvyšší výdaje, 196 mil. Kč, zaznamenány v roce 2010 směřovaly především do oblasti sociálních dávek a na činnost místní správy. Běžné výdaje, pohybující se v rozmezí od 58,4 % do 92,3 % tvořily převážnou část rozpočtu a několikrát převyšují výdaje kapitálové, kromě roku 2010, kdy město mělo výrazně vyšší kapitálové výdaje než v ostatních letech, a to 81 mil. Kč. Nejvyšší běžné výdaje směřují do oblasti státní správy, samosprávy, bydlení a sociální péče.

Navrhnout vhodnou variantu pro financování výstavby zimního stadionu a inženýrských sítí, tak aby byl při realizaci co nejméně zatížen rozpočet města, byl **dílčí cíl diplomové práce**. Celkové náklady na realizaci investiční akce byly vyčísleny cca na 90,2 mil. Kč. V práci bylo navrženo několik možných zdrojů, kterými by město mohlo financovat investiční akci. První možností se nabízí využít pouze vlastní zdroje města, u druhé varianty lze využít úvěr od Komerční banky, a. s., a poslední možná varianta je financovat investiční akci prostřednictvím různých dotačních titulů. Z hlediska finanční situace je nereálné, aby takhle velká investiční akce byla financována pouze z jednoho zdroje a proto byla v závěru čtvrté kapitoly navržena vhodná varianta financování. Pro město je nejvhodnější, aby se zaměřilo na možné spolufinancování z dotačních titulů, a následně je využila. V rámci dotačních titulů má město nárok na dotaci pouze z Ministerstva pro místní rozvoj, a to ve výši 1,8 mil. Kč, z jiných zdrojů nemůže město čerpat, poněvadž každý dotační program má stanovené podmínky pro udělení dotace a ty město nesplňuje. Dále by bylo pro město vhodné, aby si vzalo 30 mil. Kč úvěr a zbylé prostředky, 58 mil. Kč by mělo být schopno pokrýt ze svého rozpočtu v průběhu dalších let a z přebytku hospodaření za rok 2009. Město si může snížit celkové náklady u zimního stadionu o odpočet DPH, který je ve výši 8,9 mil. Kč.

Cíle diplomové práce byly naplněny, bylo zhodnoceno a analyzováno hospodaření města Náměště nad Oslavou a následně byla navržena vhodná varianta pro financování investiční akce. Města na území ČR mají v současné době nedostatek finančních prostředků na financování nejen vlastní správy, ale i plánovaných projektů. Pokud by měly města více finančních prostředků, samy by se nejlépe rozhodovaly, do jaké oblasti by prostředky plynuly.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

a) Knihy

BRŮNA, M. a kol., *Veřejná správa v České republice*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, 2005. ISBN 80-239-4709-5.

HALÁSKOVÁ, M., KOVÁŘ, J. *Veřejná ekonomika a veřejná správa*. Ostrava: VŠB - TUO, 2004. ISBN 80-248-0587-1.

Institut pro evropskou politiku EUROPEUM a kol. *Rozvoj územní veřejné správy v souvislosti se vstupem České republiky do Evropské unie*. 1. vydání. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2004. 208 s. ISBN 80-239-4100-3.

KINŠT, J.; PAROUBEK, J. *Rozpočtová skladba v roce 2010 a praktické příklady*. 3. aktualizované vyd. Olomouc: ANAG, 2009. 256 s. ISBN 978-80-7263-556-6.

PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 238 s. ISBN 978-80-210-4511-8.

PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

PEKOVÁ, J. *Veřejné finance - úvod do problematiky*. 3. přepracované vyd. Praha: ASPI, a. s., 2005. ISBN 80-7357-049-1.

PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. ASPI Publishing, s. r. o., 2002, ISBN 80-86395-21-9.

POKORNÁ, B. *Meritum OBCE 2004*. Praha: ASPI Publishing s.r.o., 2004, ISBN 80-7357-013-0.

STEJSKAL, K. a kolektiv. *Náměšť nad Oslavou*. 1. vyd. Náměšť nad Oslavou, 2005. ISBN 80-903416-1-6.

b) Legislativa:

Ústavní zákon ČR č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.

Vyhláška Ministerstva Financí č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

c) Internetové zdroje:

Český statistický úřad [online], [cit. 2010-11-15]. Dostupné z WWW: <<http://www.czso.cz/>>.

Komerční banka, a.s., [online], [cit. 2011-03-11]. Dostupné z WWW: <<http://www.kb.cz/>>.

Kraj Vysočina [online], [cit. 2011-01-20]. Dostupné z WWW: <<http://www.krvysocina.cz/>>.

Město Náměšť nad Oslavou, [online], [cit. 2010-11-17]. Dostupné z WWW: <http://www.namestnosl.cz/>.

Ministerstvo financí [online], [cit. 2010-11-10]. Dostupné z WWW: <<http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/>>.

Ministerstvo pro místní rozvoj [online], [cit. 2011-02-10]. Dostupné z WWW: <<http://www.mmr.cz/>>.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy [online], [cit. 2011-02-10]. Dostupné z WWW: <<http://www.msmt.cz/>>.

Ministerstvo zemědělství [online], [cit. 2011-02-10]. Dostupné z WWW: <<http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/>>.

Regionální rada regionu soudržnosti Jihovýchod [online], [cit. 2011-02-10]. Dostupné z WWW: <<http://www.jihovychod.cz/>>.

Státní fond životního prostředí [online], [cit. 2011-02-10]. Dostupné z WWW: <<https://www.sfzp.cz/>>.

Státní fond rozvoje bydlení [online], [cit. 2011-02-10]. Dostupné z WWW: <<https://www.sfrb.cz/>>.

d) Interní materiály obce:

Interní materiály města Náměště nad Oslavou.

Propagační materiály města Náměště nad Oslavou.

Průvodní zpráva - „Zástavba lokality pod Křišťálovem“.

Průvodní zpráva - „Zimní stadion Náměšť nad Oslavou - zastřešení zimního stadionu“

Souhrnná technická zpráva - „Zástavba lokality Pod Křišťálovem“.

Souhrnná technická zpráva - „Zimní stadion Náměšť nad Oslavou - zastřešení zimního stadionu“.

Závěrečné účty města Náměště nad Oslavou z let 2006 - 2010.

SEZNAM ZKRATEK

1NP	první nadzemní podlaží
2NP	druhé nadzemní podlaží
CP	cenné papíry
ČR	Česká republika
DPH	daň z přidané hodnoty
EU	Evropská unie
FO	fyzická osoba
FS	Fond soudržnosti
MěÚ	Městský úřad
NNO	nestátní neziskové organizace
OPŽP	Operační program životního prostředí
PO	právnícká osoba
POVV	Program obnovy venkova Vysočiny
RO	rada obce
ROP JV	Regionální operační program Jihovýchod
SFŽP	Státní fond životního prostředí
SIMU	soustava informativních a monitorujících ukazatelů
ÚSC	územní samosprávné celky
ZO	zastupitelstvo obce
ZŠ	Základní škola

PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. - autorský zákon, zejména § 35 - užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 - školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská - Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 29. dubna 2011

.....
Bc. Iveta Nechmačová

Adresa trvalého pobytu studenta:

VI. Vlasákové 941/8, 700 30 Ostrava - Bělský Les

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha č. 1 - Organizační struktura Městského úřadu Náměště nad Oslavou.

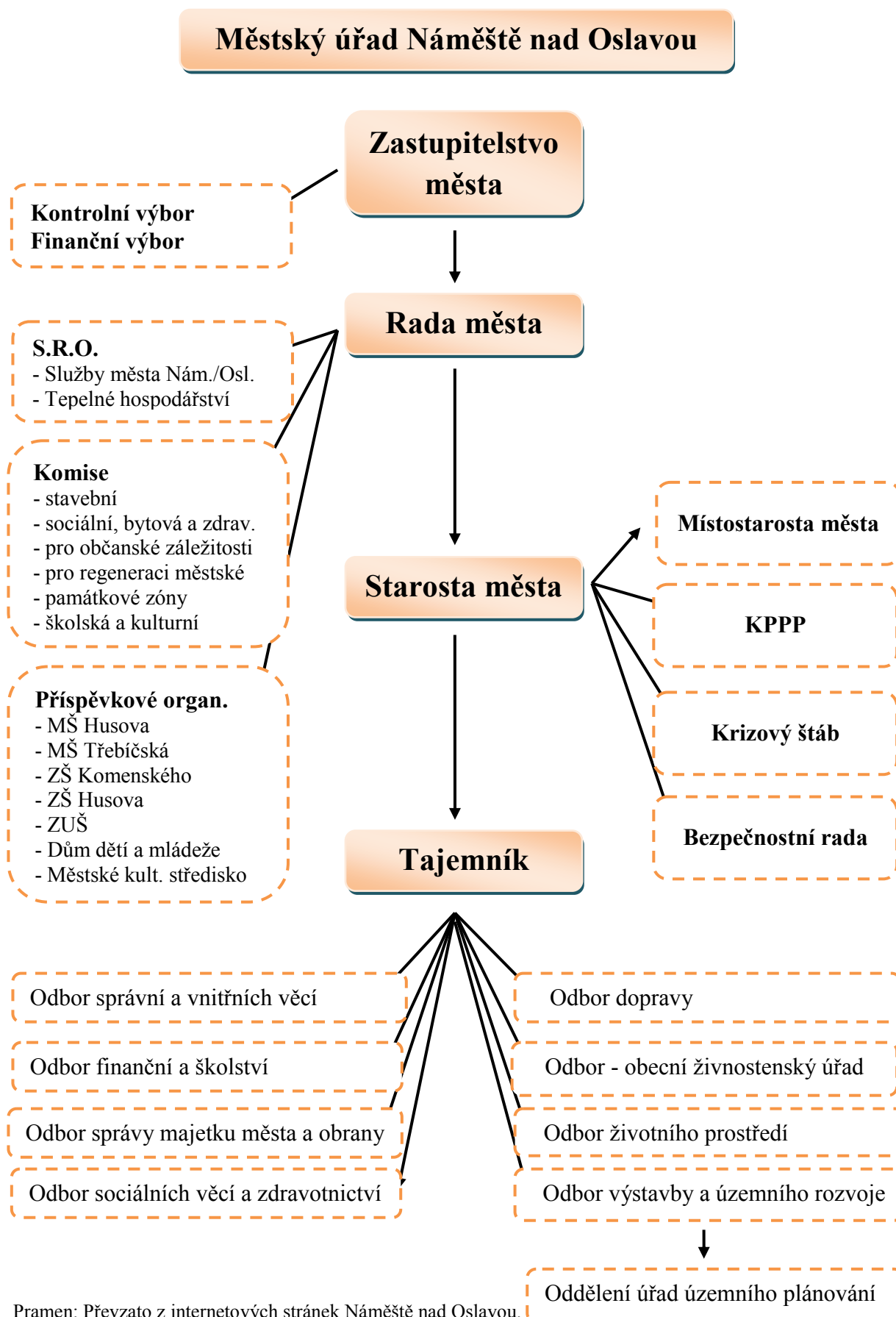
Příloha č. 2 - Odbory městského úřadu Náměště nad Oslavou.

Příloha č. 3 - Tabulky s hospodařením Náměště nad Oslavou během let 2006 - 2010.

Příloha č. 4 - Vizualizace zimního stadionu v Náměšti nad Oslavou.

Příloha č. 5 - Vizualizace inženýrských sítí v lokalitě „Pod Křišťálovem“.

Příloha č. 1 - Organizační struktura Městského úřadu Náměště nad Oslavou.



Příloha č. 2 - Odbory městského úřadu Náměště nad Oslavou.

Odbor kancelář starosty zabezpečuje informační službu úřadu, podatelnu, právní služby, eviduje obecně závazné vyhlášky a nařízení města, sbírky zákonů a plní další úkoly dané organizačním řádem úřadu.

Odbor správní a vnitřních věcí zajišťuje chod celého pracoviště MěÚ, vede činnosti na úseku matriky, zajišťuje evidenci obyvatel, agendu občanských průkazů a cestovních dokladů, ověřování listin a podpisů, ztrát a nálezů. Zabezpečuje průběh voleb, místního referenda, sčítání lidu, provádí hlášení v městském rozhlase a vykonává činnosti spojené s úsekem poskytování sociálních služeb a pomoci.

Odbor finanční zpracovává podklady pro sestavení rozpočtu města a provádí jeho změny během roku dle zákona č. 250/200 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Sestavuje měsíční, pololetní a roční výkazy pro Ministerstvo financí a rozbor hospodaření pro jednání rady a zastupitelstva města, zpracovává závěrečný účet města včetně finančního vypořádání ve vztahu ke státnímu rozpočtu, zajišťuje platební styk s bankou, vede účetní evidence, evidenci majetku a agendu herních automatů.

Odbor školství zabezpečuje v rozsahu platných právních předpisů úkoly na úseku činnosti předškolních a školských zařízení a školního stravování. Zpracovává návrhy rozpočtů a rozbor hospodaření škol a školských zařízení.

Odbor správy majetku města a obrany se stará o veškeré investice města, nebytové prostory, veřejné prostranství, pozemky a hroby, které jsou v majetku města Náměšť nad Oslavou. Zabezpečuje krizové řízení a ochranu obyvatel, plní úkoly požární prevence, vybírá poplatky za využívání veřejného prostranství.

Odbor sociálních věcí a zdravotnictví vykonává činnosti na úseku poskytování sociálních služeb a pomoci, na úseku sociální péče a poskytování dávek, na úseku zdravotnictví a zajištění sociálně právní ochrany dětí. Odborem jsou vyřizovány návrhy a žádosti na finanční nebo věcnou pomoc občanům, kteří se ocitli v tíživé finanční situaci a nemohou si tuto situaci vylepšit vzhledem k věku, zdravotnímu stavu nebo z jiných vážných důvodů.

Odbor dopravy v rámci registru řidičů vydává a vyměňuje řidičské a mezinárodní řidičské průkazy, duplikáty průkazů. V rámci registrace autoškol registruje autoškoly, vydává registrační listiny k provozování autoškol, provádí zkoušky žadatelů o řidičské oprávnění, přezkoušení odborné způsobilosti. Odbor schvaluje přestavby vozidel na provoz propan butanu nebo stlačeného zimního plynu, úpravy vozidel pro potřeby autoškol, vydává registrační značky, přihlašuje a odhlašuje vozidla do registru, vystavuje duplikáty dokladů k vozidlům, atd.

Odbor - Obecní živnostenský úřad zajišťuje komplexní výkon státní správy na úseku živnostenského podnikání v oblasti živností ohlašovacích volných, řemeslných a vázaných, živností koncesovaných a živností provozovaných průmyslovým způsobem. Vydává, pozastavuje, ruší, živnostenské oprávněním, provádí živnostenské kontroly, vybírá správní poplatky, ukládá pokuty, vede živnostenský rejstřík, eviduje zemědělské podnikatele a provádí poradenskou a konzultační činnost v oblasti podnikání.

Odbor životního prostředí zajišťuje úkoly na úseku tvorby zdravého životního prostředí, čistoty města, odpadového hospodářství, zásobování vodou, odvádění a čištění odpadních vod, údržby městské zeleně a ostatních ploch. Vykonává státní správu na úseku vodního hospodářství, ochrany ovzduší, ochrany zemědělského půdního fondu, odpadového hospodářství a ochrany přírody a krajiny.

Odbor výstavby a územního rozvoje vydává povolení informačního, reklamního nebo propagačního zařízení, povolení terénních úprav, stavební povolení, rozhoduje o jeho prodloužení. Rozhoduje o umístění a odstranění stavby, využití území, dělení nebo scelování pozemků. Vydává povolení k připojení nemovitosti na silnici a ke zvláštnímu užívání místní komunikace.

Příloha č. 3 - Tabulky s hospodařením Náměště nad Oslavou během let 2006 - 2010.

Tab. č. 3.1: Hospodaření města během rozpočtového roku 2006. (v tis. Kč)

Rok	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
Tř. 1 Daňové příjmy	42 005	42 368	41 459
Tř. 2 Nedaňové příjmy	11 69	11 269	13 395
Tř. 3 Kapitálové příjmy	1 395	1 350	1 035
Tř. 4 Přijaté dotace	39 335	46 341	46 351
Příjmy po konsolidaci	94 374	101 329	102 242
Tř. 5 Běžné výdaje	90 883	96 303	90 959
Tř. 6 Kapitálové výdaje	12 758	23 357	22 296
Výdaje po konsolidaci	103 642	119 660	113 256
Tř. 8 Financování	9 268	16 531	11 014

Pramen: Vlastní zpracování dle Závěrečného účtu města Náměště nad Oslavou za rok 2006.

Tab. č. 3.2: Hospodaření města během rozpočtového roku 2007. (v tis. Kč)

Rok	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
Tř. 1 Daňové příjmy	44 450	44 453	44 860
Tř. 2 Nedaňové příjmy	11 770	11 656	13 030
Tř. 3 Kapitálové příjmy	7 885	8 682	4 080
Tř. 4 Přijaté dotace	46 330	63 902	63 894
Příjmy po konsolidaci	110 437	128 694	125 866
Tř. 5 Běžné výdaje	98 048	112 859	107 113
Tř. 6 Kapitálové výdaje	20 466	23 913	23 069
Výdaje po konsolidaci	118 515	136 772	130 183
Tř. 8 Financování	8 078	8 078	4 316

Pramen: Vlastní zpracování dle Závěrečného účtu města Náměště nad Oslavou za rok 2007.

Tab. č. 3.3: Hospodaření města během rozpočtového roku 2008. (v tis. Kč)

Rok	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
Tř. 1 Daňové příjmy	46 800	48 260	48 431
Tř. 2 Nedaňové příjmy	11 748	11 540	13 257
Tř. 3 Kapitálové příjmy	11 255	11 790	9 040
Tř. 4 Přijaté dotace	16 903	63 628	63 640
Příjmy po konsolidaci	86 707	135 220	134 369
Tř. 5 Běžné výdaje	73 914	121 677	119 348
Tř. 6 Kapitálové výdaje	7 621	9 879	9 845
Výdaje po konsolidaci	81 536	131 556	129 193
Tř. 8 Financování	- 5 170	- 3 663	- 5 175

Pramen: Vlastní zpracování dle Závěrečného účtu města Náměště nad Oslavou za rok 2008.

Tab. č. 3.4: Hospodaření města během rozpočtového roku 2009. (v tis. Kč)

Rok	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
Tř. 1 Daňové příjmy	52 607	46 845	44 976
Tř. 2 Nedaňové příjmy	12 872	13 809	14 493
Tř. 3 Kapitálové příjmy	44 200	34 430	31 808
Tř. 4 Přijaté dotace	17 120	68 675	68 666
Příjmy po konsolidaci	126 800	163 759	159 944
Tř. 5 Běžné výdaje	72 428	125 648	118 617
Tř. 6 Kapitálové výdaje	46 560	19 174	13 143
Výdaje po konsolidaci	118 988	144 823	131 761
Tř. 8 Financování	- 7 812	- 18 936	- 28 183

Pramen: Vlastní zpracování dle Závěrečného účtu města Náměště nad Oslavou za rok 2009.

Tab. č. 3.5: Hospodaření města během rozpočtového roku 2010. (v tis. Kč)

Rok	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
Tř. 1 Daňové příjmy	51 205	50 399	50 069
Tř. 2 Nedaňové příjmy	14 111	13 706	13 523
Tř. 3 Kapitálové příjmy	9 740	18 222	17 213
Tř. 4 Přijaté dotace	16 780	76 081	76 082
Příjmy po konsolidaci	91 836	158 408	156 887
Tř. 5 Běžné výdaje	74 193	116 597	114 717
Tř. 6 Kapitálové výdaje	27 939	80 816	81 450
Výdaje po konsolidaci	102 132	197 413	196 167
Tř. 8 Financování	10 296	39 005	39 280

Pramen: Vlastní zpracování dle Závěrečného účtu města Náměště nad Oslavou za rok 2010.

Příloha č. 4 - Vizualizace zimního stadionu v Náměšti nad Oslavou.

Současný stav zimního stadionu v Náměšti nad Oslavou.



Pramen: Převzato z interních materiálů Náměště nad Oslavou.

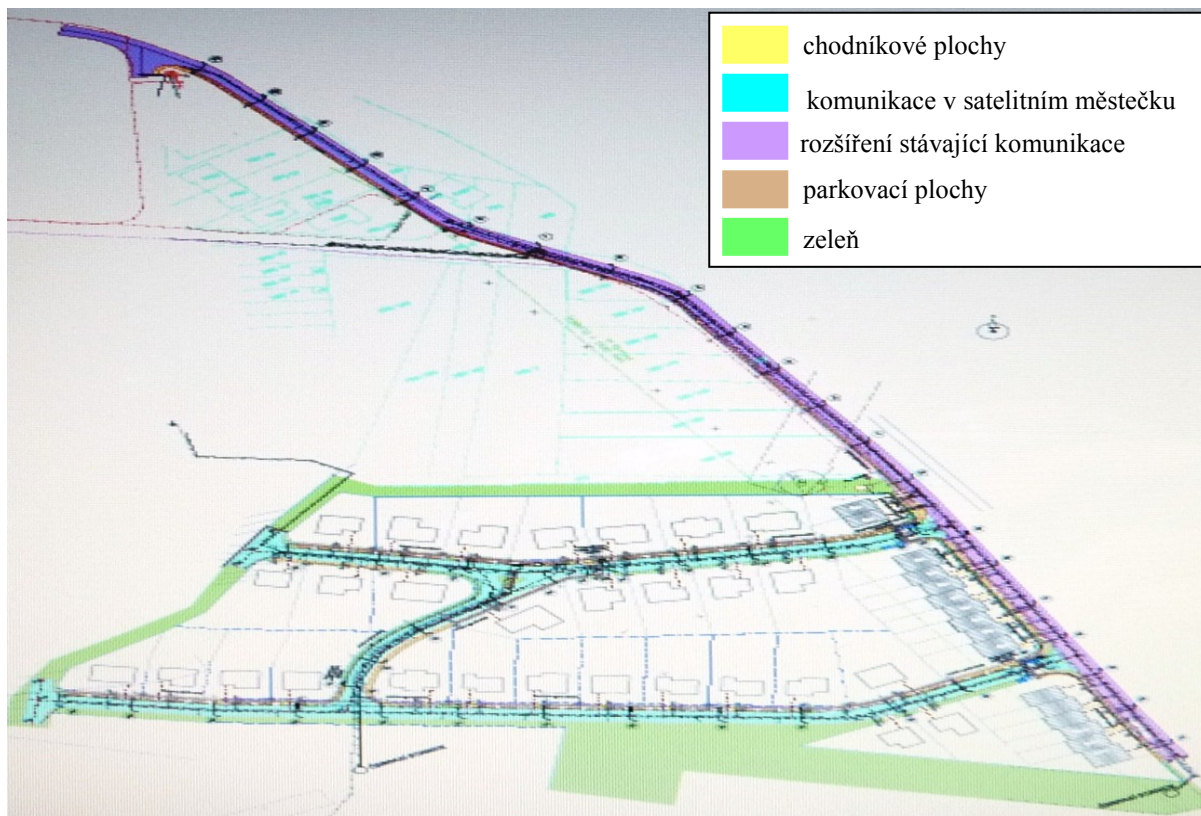
Nový stav zimního stadionu v Náměšti nad Oslavou.



Pramen: Převzato z interních materiálů Náměště nad Oslavou.

Příloha č. 5 - Vizualizace inženýrských sítí v lokalitě „Pod Křišťálovem“.

Situační mapa inženýrských sítí v lokalitě pod Křišťálovem.



Pramen: Převezato z interních materiálů Náměště nad Oslavou.

Místo plánované výstavby inženýrských sítí v lokalitě pod Křišťálovem.



Pramen: Převezato z interních materiálů Náměště nad Oslavou.